Звіт про результати діяльності Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим за 1 квартал 2019 року

І. Розділ

З метою реалізації поставлених Президентом України завдань щодо забезпечення основних напрямів гуманітарної, соціальної та економічної політики України відносно населення тимчасово окупованої території (далі – ТОТ) України в Криму, а також внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) діяльність Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим (далі – Представництво) у 1 кварталі 2019 року реалізовувалася в межах чинного законодавства за наступними напрямами:

1. Взаємодія Представництва з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями

Представництвом постійно здійснюється взаємодія з органами державної влади та місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями та органами самоврядування кримськотатарського народу з питань власної компетенції, зокрема визначених Законом України від 2 березня 2000 р. №1524-III «Про Представництво Президента України в АРК» та Указом Президента України від 20 січня 2016 р. № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в АРК» (зі змінами).

Протягом звітного періоду Представництвом підготовлено та проведено 9 заходів, з яких 6 – зустрічі з міжнародними та іноземними делегаціями.

У січні поточного року у рамках виконання Меморандуму про взаємодію і співпрацю між Новоолексіївською селищною радою, Представництвом та громадською організацією «Кримський Інститут стратегічних досліджень» (м. Київ), за фінансової підтримки Посольства Чеської Республіки в Україні **в смт Новоолексіївка Генічеського району відкрився Центр надання адміністративних послуг**, який надаватиме адмінпослуги громадянам України, у тому числі тим, які проживають на тимчасово окупованій території України в Криму.

Протягом лютого **Представництво та Національний інститут стратегічних досліджень** провели ряд зустрічей, під час яких домовилися **про співпрацю в напрямку розробки стратегічних програм деокупації та реінтеграції** тимчасово окупованої території АР Крим.

У першому кварталі 2019 року Представництво проводило роботу щодо **протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак»** на адміністративній межі з тимчасово окупованою територією України в АР Крим.

У рамках взаємодії Перший заступник та співробітники Представництва брали участь у 14 публічних заходах з кримської тематики загальнодержавного та обласного рівня, на яких Представництвом постійно акцентувалася увага на поточній ситуації в Криму, у першу чергу на проблемних питаннях:

- незаконні переслідування, залякування, утиски, арешти кримських татар, етнічних українців;

- гібридна депортація, переміщення громадян Росії до тимчасово окупованого Криму в порушення норм міжнародного права;
- гуманітарні проблеми, зокрема щодо медичного обслуговування, порушення права на освіту в Криму, ліквідація кримськотатарських і українських шкіл і класів та забезпечення прав кримській молоді на освіту в Україні, у т. ч. через освітні центри «Крим-Україна»;
- руйнування культурної спадщини на півострові;
- необхідність перебудови соціального та правового життя для людей, які залишилися жити в окупації та ВПО;
- мілітаризація кримського півострова;
- обмеження доступу інформації до Криму та в зворотньому напрямку;
- облаштування КПВВ на адмінмежі з ТОТ АР Крим, тощо.

2. Інформаційно-комунікаційна діяльність Представництва

2.1. Щоденний моніторинг та аналіз соціально-економічних і політичних процесів, які відбуваються на ТОТ АР Крим, діяльності органів державної влади України з питань деокупації та реінтеграції Криму, міжнародної ситуації навколо тимчасово окупованого півострову.

Представництвом постійно проводиться моніторинг та аналіз соціально-економічних і політичних процесів, які відбуваються на ТОТ АР Крим, діяльності органів державної влади України з питань деокупації та реінтеграції Криму, міжнародної ситуації навколо тимчасово окупованого півострову. Основою такого моніторингу є веб-сайти державних органів влади в Україні, загальнодержавні та регіональні ЗМІ України, а також ЗМІ, які діють на окупованій території та в РФ (в електронному вигляді), інші веб-сайти.

За результатами проведеної роботи, з електронних інформаційних ресурсів протягом І кварталу 2019 року опрацьовано та відібрано **745 матеріалів з кримської тематики**, що увійшли до 61 інформаційного щоденного огляду до Адміністрації Президента України та стали основою для підготовки аналітично-інформаційних матеріалів, листів з реагуванням на відповідну ситуацію, виступів та коментарів у ЗМІ.

2.2. Інформування громадськості про здійснення Президентом України та Представництвом повноважень з питань ТОТ АР Крим

Пріоритетні напрями державної політики у сфері деокупації та реінтеграції Кримського півострову, питання забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та які переселилися з неї, висвітлюються Представництвом на **офіційному сайті Представництва та соціальних мережах Фейсбук та Твіттер**.

У І кварталі Представництвом забезпечено інформування громадськості про здійснення Президентом України повноважень щодо забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та які переселилися з тимчасово окупованої території і перебувають на території України на законних підставах (*загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 6,3 тис*.).

Протягом звітного періоду **Представництвом проведено інформаційні кампанії:**

- забезпечення участі громадян України – мешканців ТОТ АР Крим у виборах Президента України 31.03.2019 (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 12 тис.).

- незаконні утиски, обшуки, затримання окупаційною владою на ТОТ АР Крим (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 5,3тис.).

- забезпечення участі кримчан у ЗНО-2019 (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 4 тис.).

- підтримка міжнародною спільнотою територіальної цілісності України та невизнання спроби анексії півострова Росією, впровадження міжнародних та вітчизняних санкцій (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми –3,8 тис.).

- відкриття ЦНАП у районах, що межують з тимчасово окупованим півостровом (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 1,7 тис.).

- режим перетину адмінмежі з ТОТ АР Крим через КПВВ (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 1,5 тис.).

- припинення «Київстар» обміну міжнародним трафіком з окремими номерними ресурсами, що були виділені Російською Федерацією з порушеннями та використовуються на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополь (загальна кількість переглядів публікацій з цієї теми – 0,6 тис.).

Станом на 01.04.2019 загальна статистика **офіційного сайту Представництва** (http://www.ppu.gov.ua/) склала понад 720 тисячі переглядів публікацій та понад 400 тисяч відвідувань. На сторінку Представництва у **соцмережі «Фейсбук»** підписано 1182 особи, вподобали – 992 особи. У **соціальній мережі Твіттер** твітти Представництва, розміщенні протягом січня-березня 2019 року, мають понад 13 тис. переглядів.

✓ *Статистичні дані свідчать про збільшення інтересу населення до питань, що стосуються ситуації на ТОТ АР Крим, здійснення Президентом України повноважень щодо забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території, та ВПО, діяльності Представництва з цих питань.*

У рамках висвітлення діяльності Представництва Першим заступником у звітному періоді надавалися коментарі

– *<u>інтернет-виданням:</u>* «Обозреватель», «Крим.Реалії»;

– *<u>телеканалам:</u>* «ATR», Суспільне мовлення: Херсоні - «Скіфія», «Прямий».

Серед порушених тем:

- масові обшуки й арешти кримських татар напередодні виборів Президента України з метою залякування місцевих жителів, які намагаються взяти участь у голосуванні;
- участь в голосуванні жителів Криму і переселенців, кримське питання в виборчих програмах кандидатів у Президенти України;
- санкційна політика як механізм тиску на Росію та ті напрацювання з протидії російській агресії, які є в Представництві;
- підписання з Росією протоколу про розподіл квот на вилов у Азовському морі;
- переслідування Української церкви в Криму;
- розробка проекту стратегії деокупації Криму спільно з Національним інститутом стратегічних досліджень;

- плани окупаційної влади запровадити сплату податку на доходи для громадян України та інших держав, які мають майно на ТОТ АР Крим;
- реверсний запуск води в Північно-Кримський канал;
- постійна робота ФСБ Росії по залученню іноземних «делегацій» і міжнародних «спостерігачів» в тимчасово окупований Крим, щоб продемонструвати «відсутність міжнародної ізоляції».

Матеріали Представництва, розміщені на офіційному сайті, у соціальних мережах «Фейсбук» та Твіттер, коментарі та заяви керівників та співробітників Представництва на офіційних заходах активно використовувалися засобами масової інформації (сайти телеканалу «АТР», «Крим.Реалії», Укрінформ, херсонське видання «ПіК», медіа-центр ІРС-Херсон та ін.).

Водночас у матеріалах російських ЗМІ та підконтрольних ЗМІ державі-агресору на ТОТ, заявах колаборантів та посадових осіб Російської Федерації триває постійна неконструктивна критика та спроби викривлення діяльності Представництва. Особливу увагу окупаційної преси у звітному періоді привертала діяльність Представництва щодо голосування мешканців ТОТ АР Крим на виборах Президента України, введення нових санкцій та розширення санкційних списків, припинення залізничного та автобусного сполучення з РФ, протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак», тощо.

✓ *Скарг представників ЗМІ на неналежний розгляд Представництвом запитів (відсутність відповіді, неповнота, несвоєчасність надання інформації) протягом вказаного періоду не надходило.*

3.Міжнародна ситуація щодо Криму та міжнародні зв'язки Представництва

У І кварталі 2019 року питання Криму залишалося предметом уваги представників міжнародних організацій та іноземних держав, було ключовою складовою міжнародних відносин та зв'язків України, залишалося важливим аспектом зовнішньої діяльності держави-агресора та структур його окупаційної влади на півострові.

3.1 Рішення та заяви міжнародних установ та іноземних посадових осіб

Міжнародна спільнота продовжує стало демонструвати свою підтримку та солідарність з Україною у протидії російській агресії та боротьбі із захисту незалежності та територіальної цілісності нашої держави. Держави – члени ООН, країни – учасниці ЄС, міжнародні організації та спеціалізовані установи залишаються одностайними у дотриманні політики невизнання будь-якої зміни статусу Автономної Республіки Крим і міста Севастополя та збереженні позиції здійснення дипломатичного тиску на Російську Федерацію щодо невизнання анексії українського півострову. Зокрема, ЄС не визнає і продовжує засуджувати порушення Росією міжнародного права, та знову закликає держави-члени ООН розглянути заходи щодо невизнання анексії відповідно до резолюції 68/262 Генеральної Асамблеї ООН.

Важливим кроком у цьому контексті є рішення ЄС продовжувати тиск на Російську Федерацію з вимогою звільнити захоплені під час російської провокації в Чорному морі українські кораблі та їх екіпажі. У лютому місяці 2019р. всі країни ЄС ухвалили політичне рішення про майбутнє запровадження санкцій щодо конкретних осіб, відповідальних за напад і захоплення українських моряків біля

Керченської протоки з перспективою застосування секторальних обмежень та недопуску російських кораблів у європейські порти.

З метою забезпечення безпечного мореплавства в Азовському морі та розвитку азовських портів, підтримання їх конкурентоспроможності і потенційних можливостей **місією ЄС** визначено механізми посилення підтримки регіону, шляхом надання допомоги в рамках чинних програмах ЄС та європейських фінансових інституцій, для розбудови транспортної галузі Приазовського регіону.

НАТО вважає, що мілітаризація Кримського півострова, Чорного та Азовського морів створює додаткові загрози незалежності України та безпеці всього регіону. Союзники НАТО посилили свою практичну підтримку України в світлі ситуації з безпекою у Чорному морі.

Єдину позицію висловили **лідери країн ЄС** щодо необхідності посилення постійної присутності НАТО у Чорноморському регіоні з метою запобігання подальшому загостренню напруженості і забезпечення безпеки. Члени Альянсу висловили свою готовність і надалі підтримувати Україну в питаннях покращення спроможностей ВМС України, логістики і кібербезпеки та продовжувати постійну оцінку реальних позицій НАТО у Чорноморському регіоні.

Парламентською асамблеєю Ради Європи схвалено резолюцію щодо ситуації в Азовському морі і Керченській протоці «Зростання напруги навколо Азова та Керченської протоки і загрози європейській безпеці». ПАРЄ у резолюції підтримує пропозицію Європейського парламенту про те, що мандат спеціальної моніторингової місії ОБСЄ охоплює всю територію України, включаючи морські райони, а також охоплює нову зону напруженості всередині і навколо Азовського моря, закликає країни-члени Ради Європи зробити все можливе, щоб не допустити ескалації сили з потенційно небезпечними наслідками для безпеки у більш широкому регіоні, погоджується з пропозицією, внесеною Німеччиною та Францією щодо моніторингу третьою країною руху кораблів у Керченській протоці, яка також буде гарантувати там свободу навігації.

Європейський Союз закликав до повного дотримання міжнародних стандартів в сфері прав людини в АР Крим і м. Севастополі, ретельного розслідування порушень та притягнення винних до відповідальності, а також забезпечення доступу до Криму для міжнародних правозахисних місій та правозахисних неурядових організацій.

Радою ЄС ухвалено пріоритети у сфері захисту прав людини в 2019 році, зокрема наголошується на неприпустимості на тимчасово окупованій території Криму застосування тортур та дій, які принижують людську гідність, важливість забезпечення свободи діяльності ЗМІ, блогерів та журналістів, а також захисті правозахисників та громадських активістів, захисті прав меншин, у тому числі національних, етнічних та релігійних. ЄС зазначає про суттєве погіршення ситуації за даними питаннями на території тимчасово окупованих АР Криму та м. Севастополь. У цьому зв'язку ЄС підкреслює намір здійснювати прискіпливий моніторинг ситуації на території тимчасово окупованого півострову.

Питання Криму, напруга в районі Азовського моря і Керченської протоки та шляхи мирного вирішення ситуації залишаються пріоритетом роботи **Організації з безпеки і співпраці в Європі (ОБСЄ)**. Під час засідання Постійної ради ОБСЄ у Відні, зроблено заяву Європейського Союзу щодо забезпечення вільного, безпечного та безперешкодного доступу Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ по

всій території України, включаючи територію Криму та вздовж українсько-російського державного кордону.

✓ *Враховуючи відсутність прогресу у виконанні Мінських угод, продовжується політика здійснення санкційного тиску на Росію шляхом розширення, підсилення та продовження персональних і секторальних обмежувальних заходів щодо Росії та її бізнесової і політичної еліти за брутальне порушення міжнародного права.*

У лютому 2019 р. **у Сенаті Сполучених Штатів Америки** представлено оновлений законопроект про запровадження санкцій у відповідь на агресію Росії супроти українських моряків біля Керченській протоці 25 листопада 2018 року, яким передбачається застосовування нових обмежень проти щонайменше 24 високопоставлених співробітників ФСБ РФ, котрі раніше не підпадали під санкції США.

У березні 2019 **Президент США Дональд Трамп** продовжив на рік термін дії низки санкцій, введених раніше щодо Росії у зв'язку анексією Криму. Йдеться про продовження терміну дії обмежувальних заходів щодо РФ (обмежувальні заходи від 20 вересня 2018 року, а також від 6 березня, 16 березня, 20 березня, 19 грудня 2014 року по Криму).

Посли ЄС узгодили запровадження санкцій проти восьми громадян РФ, яких підозрюють у захоплені українських військових біля Керченської протоки, а попередні санкції проти 163 осіб і 44 підприємств РФ подовжать ще на півроку.

Уряд Канади оголосив, що включає 114 фізичних і 15 юридичних осіб РФ до санкційного списку, в якому фігурують особи, наближені до російського президента В.Путіна.

Міністерство фінансів США ввело санкції проти шести росіян та восьми російських компаній за триваючу агресію Росії проти України. Під санкції потрапили заступник голови прикордонної служби ФСБ РФ Геннадій Медведєв, т. зв. «начальник прикордонного управління ФСБ РФ по Криму і Севастополю» Сергій Станкевич і його «заступник» Андрій Шеїн, т. зв. «начальник служби пункту управління ФСБ РФ по Криму і Севастополю» Руслан Ромашкін, а також «співробітники ЦВК» т.зв. «Донецької народної республіки». Четверо з них причетні до нападу на українські кораблі біля Керченської протоки. У списку санкцій також внесені вісім російських компаній, серед яких приладобудівний концерн «Океанприбор», машинобудівний завод «Зірка», Ярославський суднобудівний завод. Також під санкції потрапили деякі кримські підприємства, серед них: АТ «Завод Фіолент», «Судокомпозит», ТОВ «СК Консоль-Строй ЛТД», ТОВ «Нові проекти».

Австралія запровадила санкції проти громадян Росії, причетних до нападу і захоплення українських кораблів і моряків під час їх спроби пройти Керченською протокою 25 листопада 2018 року, а також проти "лідерів" контрольованих сепаратистами районів Донецької і Луганської областей. Про це йдеться у заяві міністра закордонних справ Австралії Марізе Пейн.

Міжнародна спільнота стало демонструвала свою підтримку та солідарність з Україною у протидії російській агресії та боротьбі із захисту незалежності та територіальної цілісності нашої держави, зокрема:

- під час чергової 55-ої Мюнхенської безпекової конференції щодо протистояння агресивним діям Кремля та розбудови колективної оборони,

Європейські лідери висловилися стосовно нарощування кількості озброєння Росією, захоплення українських кораблів та військовослужбовців поблизу Керченської протоки та відверте втручання у внутрішньополітичне життя Європи;

- керівники чотирьох організацій, що разом представляють більше 100 організацій української діаспори закордоном, закликали міжнародне українство підтримати відповідне звернення до генсека ООН Антоніу Гутерреша;
- голова місії Фіона Фрейзер на презентації нової 25-ї доповіді Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні, яка охоплює період від 16 листопада 2018 року до 19 лютого 2019 року;
- на саміті глав держав «Бухарестської дев'ятки» президенти Болгарії, Чехії, Естонії, Угорщини, Латвії, Литви, Польщі, Румунії та Словаччини висловили стурбованість напруженістю в Азовському і Чорному морях, викликаною спробою незаконної анексією Криму, і нарощуванням російської військової потужності у регіоні.

З нагоди Дня кримськотатарського спротиву російській окупації в столиці, п'ятої річниці окупації та спроби незаконної анексії Криму Російською Федерацією міжнародною спільнотою за кордоном зроблено заяви, організовано різні заходи на підтримку територіальної цілісності та суверенітету України:

- під час засідання Постійної ради ОБСЄ у Відні, Ради міністрів Євросоюзу із закордонних справ у Брюсселі, Комісії Україна-НАТО проголошено заяви, у яких йдеться про невизнання незаконної анексії Росією Криму та зазначається, що дії Росії в АРК і м. Севастополі залишаються прямою загрозою для міжнародної безпеки з серйозними наслідками для міжнародного правопорядку, який захищає єдність і суверенітет усіх держав;
- у столиці Чехії Празі, на Староміській площі відбулася акція, організована посольством України в Чехії;
- в Посольстві України у Республіці Таджикистан організовано тематичну фотовиставку з нагоди Дня кримського спротиву російській окупації та флешмоб «Крим – це Україна»;
- Спеціальний представник Державного департаменту Сполучених Штатів з питань України Курт Волкер презентував сайт «Протидія російській агресії в Україні»;
- міністерства закордонних справ Литви, Чехії, Німеччини, Туреччини, Польщі, Австрії, Естонії, Великобританії зробили заяви на підтримку територіальної цілісності України. Відповідна тематика піднімалася і на засіданні Комісії Україна-НАТО на рівні послів;
- в університеті Газі, в Анкарі відкрили виставку, присвячену 5-й річниці окупації Криму, яка охоплює два періоди: з 1918 до 2014 року та з 2014 до 2019 року;
- у Вашингтоні відбувся Міжнародний форум «Crimea after Five Years of Russian Occupation. The Threat to Global International Order» («Крим після п'яти років російської окупації. Загроза глобальному міжнародному порядку»),
- У Лісабоні в Палаці Незалежності (Salão Nobre do Palácio da Independência, em Lisboa) відбулася міжнародна конференція «Окупований Крим: 5 років опору». за участю голів парламентських груп дружби.

Тематика окупованого Криму, звільнення усіх 24 незаконно затриманих біля Керченської протоки українських моряків, яким продовжили термін арешту, політичних в'язнів та порушення прав корінних народів півострова підтримується дипломатичними місіями та представництвами України спільно з українською спільнотою закордоном:

- зроблено відповідну Заяву прес-секретарем Європейської служби зовнішніх зв'язків в Брюсселі, Постійним представником Норвегії при ООН послом Мона Юуль на засіданні ГА ООН;
- Асоціацією кримських татар Канади організовано мітинг на підтримку українських політичних бранців Кремля в Торонто;
- у парламенті Великобританії відбувся показ документального фільму «Putin's hostages» про українських політв'язнів - в'язнів Кремля;
- в Брюсселі на площі Шумана, навколо якої розташовані керівні інституції Європейського Союзу, пройшов пікет;
- в Берліні відбулася акція в підтримку ув'язнених Кремля, організована німецькою громадською організацією Gedenkbund (Союз пам'яті).

У відповідь на незаконні дії окупаційної влади 27 - 28 березня 2019 р. у Сімферопольському та Білогірському районах Криму та масштабний характер переслідувань, посилення практики репресій та залякувань громадян України, що мешкають на тимчасово окупованій території, міжнародне співтовариство у своїх заявах та зверненнях висловлює занепокоєння з приводу цих подій:

Amnesty International представили в ЮНЕСКО доповідь щодо ситуації з правами людини у Криму, у якій йдеться, що Російською Федерацією й надалі активно проводиться політика утисків, погроз і залякувань. Репресивні дії часто спрямовані як проти активістів та видатних представників кримськотатарської громади (корінних жителів півострова, до яких діюча влада загалом ставиться як до неблагонадійних), так і до проукраїнських активістів та громадських діячів. Наголошується, що Крим фактично залишається закритим для міжнародних спостерігачів за дотриманням прав людини.

Україна використовує Міжнародні суди як один із інструментів для протидії російській агресії з метою притягнення країни - агресора до відповідальності за порушення основоположних засад міжнародного права, зокрема, заборони застосування сили чи погрози силою, поваги до територіальної цілісності та за порушення Росією деяких міжнародних конвенцій, які стали наслідком масштабної агресивної політики Кремля:

- Міжнародний Суд ООН прийняв рішення стосовно ініційованого Україною позову проти Росії в січні 2017 року про застосування тимчасових заходів, наказуючи Росії утримуватись від збереження або застосування нових обмежень на права кримськотатарської спільноти зберігати свої представницькі інституції, включаючи Меджліс кримськотатарського народу, забезпечити доступ до освіти українською мовою;
- Правозахисники з Української Гельсінської спілки та Регіонального центру прав людини передали до Міжнародного кримінального суду (МКС) докази щодо використання російськими військовими цивільного населення під час захоплення об'єктів на території Криму в 2014 році;

•Європейський суд з прав людини ухвалив рішення про перенесення на невизначений наразі термін публічних слухань у "кримській" скарзі України проти Росії. Розгляд якої планувався на 27 лютого п.р., де ЄСПЛ мав намір провести відкрите засідання, розглянувши питання про те, чи здійснювала Росія фактичний контроль території Криму ще до "юридичного оформлення" анексії рішенням Державної думи РФ.

На даний час у провадженні Європейського суду з прав людини перебуває ще дві пов'язані з кримським питанням справи України проти Росії, а саме: "Україна проти Росії" щодо порушення Росією прав українських політичних в'язнів та "Україна проти Росії" щодо захоплених українських моряків.

3.2 Рішення та заяви органів влади України на міжнародній арені

У І кварталі 2019 року **МЗС України** продовжувало активно реалізовувати зовнішньополітичну діяльність з кримського питання. Під час проведення зустрічей, політичних консультацій з міжнародними партнерами, під час виступу на міжнародних майданчиках офіційні представники та делегації України неодноразово заявляли про триваючу російську агресію на сході України та тимчасову окупацію Криму, захоплення Азовського моря та Керченської протоки. Питання Криму, Азовського моря та шляхи мирного вирішення ситуації залишаються пріоритетом роботи Організації з безпеки і співпраці в Європі (ОБСЄ). Схвалення ПАРЄ резолюції щодо ситуації в Азовському морі і Керченській протоці посилює позицію України на міжнародній арені та значно полегшує роботу зі звільнення захоплених Росією моряків як переговірникам, так і адвокатам, а також буде використана як доказ при розгляді справи в міжнародному суді.

Постійний представник України при ООН Володимир Єльченко поінформував Генсека Організації Антоніу Гутерріша та розіслав всім державам-членам Організації офіційного листа про нову хвилю переслідувань кримських татар (події 27-28 березня 2019р. у Сімферопольському та Білогірському районах Криму) на тимчасово окупованому Росією Кримському півострові, у якому зазначається про необхідність посилення політичного, економічного та санкційного тиску на агресора та виконання повною мірою резолюції Генеральної Асамблеї ООН «Ситуація з правами людини в Автономній Республіці Крим та місті Севастополі» та проміжного рішення Міжнародного суду у справі України проти Росії.

Українська делегація в Парламентській асамблеї Ради Європи звернулася до генерального секретаря Ради Європи Турбйорна Ягланда та президента ПАРЄ Ліліан Марі Паскьє у зв'язку з облавами ФСБ РФ на кримських татар в тимчасово окупованому Криму щодо використання наявних в організації механізмів для захисту прав корінного населення півострова.

Уповноважена Верховної Ради України з прав людини Людмила Денісова виступила на 40 сесії Ради ООН з прав людини у своїй доповіді зауважила, що російська окупація частини території України завдала істотної шкоди економіці країни та призвела до численних порушень прав людини та закликала скасувати статус тимчасово переміщеної особи, так як він є дискримінаційним.

Українська делегація під час засідання Постійної ради ОБСЄ у Відні порушила питання затримання російською владою у Криму архієпископа Климента, засудивши репресії та переслідування на окупованому півострові.

Головуючі інститути ОБСЄ та СММ закликали звернути пильну увагу на ситуацію з правами людини та основоположними свободами, включаючи свободу віросповідання чи переконання, в окупованому Росією Криму.

В рамках 55-тої Мюнхенської конференції з питань безпеки **міністр закордонних справ України Павло Клімкін** провів двосторонні зустрічі з Високим представником ЄС з питань зовнішньої політики та політики безпеки Федерікою Могеріні та главою МЗС Канади Христею Фріланд з метою обговорення світових безпекових проблем та інструментарієм для посилення підтримки іноземними партнерами України у її протидії російській агресії;

Під головуванням глав зовнішньополітичних відомств України Павла Клімкіна та Туреччини Мевлюта Чавушоглу відбулося Сьоме засідання Українсько-Турецької Спільної групи стратегічного планування у м. Одеса щодо безпекової ситуації в Азовсько-Чорноморському регіоні та на Близькому Сході.

Проведено низку заходів у штаб-квартирі НАТО з метою роз'яснення правових аспектів зусиль нашої держави щодо повернення Криму та захисту законних інтересів України у регіоні Чорного та Азовського морів.

Вітчизняне зовнішньо політичне відомство спрямовує свою роботу до спонукання міжнародного співтовариства посилити тиск на державу-агресора з метою припинення Росією порушень прав людини у тимчасово окупованому Криму, звільнення незаконно утримуваних громадян України та відновлення територіальної цілісності України у міжнародно-визнаних кордонах.

Україна продовжує вживати всіх заходів відповідно до міжнародного права для протидії агресії РФ, захисту прав українських громадян, припинення порушень прав людини у тимчасово окупованому Криму, звільнення незаконно утримуваних громадян України, відновлення своєї територіальної цілісності у міжнародно-визнаних кордонах та забезпечення повного відшкодування Росією збитків, завданих її міжнародними протиправними діями.

3.3 Міжнародні зв'язки та взаємодія Представництва

Продовжується співпраця Представництва з окремими іноземними дипломатичними місіями та міжнародними організаціями, з Херсонською групою СММ ОБСЄ в Україні, офісом ММ ООН з прав людини м. Київ, м. Одеса, УВКБ ООН. Здійснюється щомісячне інформування щодо ситуації на тимчасово окупованій території АР Крим.

Протягом звітного періоду проведено зустрічі:

- з заступником керівника Херсонської групи спостерігачів СММ ОБСЄ С'юзен Стемпер та співробітниками місії обговорено широкий спектр питань стосовно кримської проблематики, діяльності та взаємодії органів державної влади, органів місцевого самоврядування та спеціально уповноважених органів та служб, які здійснюють свою діяльність по Криму;
- з Радником Посольства Швеції Калле Кнійвіля обговорено широкий спектр питань стосовно кримської проблематики в контексті п'ятирічної окупації АР Крим і м. Севастополь;
- з Генеральним консулом Турецької Республіки у м. Одеса Садіном Айїлдизом обговорено негативний розвиток ситуації на тимчасово окупованій території АР Крим внаслідок протиправної діяльності окупаційної влади, зокрема у контексті порушення прав і свобод громадян України в Криму, особливо по відношенню до

кримських татар та етнічних українців через їхню позицію стосовно територіальної цілісності України;

- з Надзвичайним і Повноважним Посолом Королівства Швеції в Україні Мартіном Хаґстрьом обговорено факти порушення іноземцями законодавства України при відвідуванні тимчасово окупованого Криму та недотримання іноземними юридичними особами міжнародного санаційного режиму стосовно півострову, а також можливості посилення міжнародного санаційного впливу на країну-агресора, саме в економічній сфері, та надання Швецією Україні міжнародної технічної допомоги на облаштування контрольних пунктів в'їзду/виїзду з Кримом на території Херсонської області і роботу українських засобів масової інформації у гібридній війні з РФ;
- з делегацією Канадської Місії Спостереження за Виборами «КАНАДЕМ» обговорювалося питання підготовки до виборів Президента України 31 березня 2019 року, зокрема створення умов для реалізації виборчого права громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території України в АР Крим і м. Севастополь.

3.4 Протидія Представництва взаємодії окупаційної влади РФ в Криму з іноземними структурами

Окупаційна влада Криму та її російські куратори постійно вживають заходи щодо визнання спроби «анексії» частини території України Російською Федерацією на міжнародному рівні.

З метою попередження і припинення можливої шкоди національним інтересам нашої держави Представництвом шляхом систематичного здійснення моніторингу відкритих джерел відпрацьовано та надіслано 22 інформування відповідним службам і профільним міністерствам щодо здійснення міжнародної діяльності окупаційною владою Криму у громадсько-політичній, соціально-економічній, культурній та інших сферах життєдіяльності тимчасово окупованого півострову, а також незаконних візитів іноземних делегацій чи окремих іноземців до ТОТ АР Крим і м. Севастополь, виїздів представників окупаційної влади Криму закордон.

У відповідь МЗС України, ГУ СБУ в АРК, Міністерством економічного розвитку України, Посольством України в Китайській Республіці, Міністерством культури України, Міністерством освіти і науки України надіслано 15 листів щодо результатів розгляду інформувань Представництва та вжитих заходів відповідного реагування в межах компетенції.

4. Моніторинг додержання прав і законних інтересів внутрішньо переміщеного населення з ТОТ України в Криму

За результатами постійного моніторингу, який проводиться Представництвом на основі ***даних Міністерства соціальної політики України,*** за 1 квартал 2019 року кількість облікованих внутрішньо переміщених осіб з АР Крим та м. Севастополь **збільшилась на 209 осіб** та станом на 29 березня 2019 року **складає 36923**, в т.ч. **працездатних осіб – 26155**, **дітей – 6605**, **пенсіонерів та осіб з інвалідністю – 4163**.

Найбільша кількість осіб ВПО з АР Крим та м. Севастополь – 41,6% (15381) обліковується в м. Києві та Київській області, 9,6% – у Херсонській (3547), у Одеській (2705) та Львівській (2220) областях – 7,3 та 6,0% відповідно.

Питання розміщення ВПО та забезпечення їх соціальних потреб до повної деокупації Кримського півострову залишається пріоритетною складовою державної політики України.

Сприяння реалізації та відновлення прав ВПО – головні питання, які вирішують органи державної влади в регіонах України.

Представництво щомісяця отримує ***від обласних державних адміністрацій*** інформацію щодо питань, пов'язаних з ВПО. За результатами узагальнення цих даних сформовано відомості щодо ВПО з Криму, які звернулися за допомогою до органів виконавчої влади областей, стосовно надання щомісячної адресної допомоги ВПО для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату, отримання довідки ВПО, працевлаштування, оформлення документів українського державного зразка, отримання освітніх послуг, забезпечення житлом, реалізації заходів соціально-економічного захисту, культурних заходів, тощо.

З метою популяризації та тематичних освітніх заходів щодо культурної та історичної спадщини Кримського півострова на материковій частині України проведено низку заходів.

Найбільша їх кількість відбулася у Івано-Франківській, Дніпропетровській, Рівненській, Запорізькій та Миколаївській областях.

За інформацією департаментів соціальної політики ОДА в січні - березні 2019 р. кількість ВПО з Криму, які звернулись за отриманням послуг до органів соціального захисту, складає **більше 2х тисяч громадян**.

Отримали довідку про взяття на облік ВПО – 1,7 тис. осіб, але кількість громадян, які звернулись за щомісячною адресною допомогою для покриття витрат на проживання, у тому числі на оплату житлово-комунальних послуг складає тільки 500 осіб.

Станом на 1 квітня 2019 року кількість громадян ВПО, які отримують адресну допомогу складає всього 2,5 тис. осіб, або 7 % від взятих на облік. Середньомісячна сума допомоги для покриття витрат на проживання складає 1,5 тис.грн. *Але вказана допомога для переселенців не вирішує їхніх житлових проблем, і навіть не покриває оплату комунальних послуг.*

За отриманими даними державними та комунальними закладами охорони здоров'я ОДА усіма медичними, лікувально-профілактичними закладами регіонів надається кваліфікована допомога з госпіталізації, взяття на медичний облік, проведення профілактичних медоглядів, щеплення, флюорографії. При реєстрації у медичних закладах переселенці забезпечуються медикаментами на пільгових умовах, інсуліном та іншими життєво важливими препаратами за рахунок державних коштів.

В закладах охорони здоров'я на обліку перебуває до 6 тисяч ВПО з ТОТ України в Криму, в тому числі взято на облік в січні – березні 2019 року – 0,5 тис осіб; надано медичну допомогу – 2,2 тис особам, взято на диспансерний облік – 0,6 тис осіб; безоплатно надано лікарських засобів – 0,4 тис особам на суму 372 тис. грн; надано лікарських засобів на пільгових умовах – 42 особам на суму 34 тис. грн.

За інформацією департаментів освіти та науки ОДА станом на 1 квітня 2019 р. 4,5 тисяч осіб з числа ВПО продовжують навчання у дошкільних,

загальноосвітніх навчальних закладах, закладах професійної (професійно-технічної) освіти, закладах вищої освіти за різними формами навчання, у тому числі **140 громадян України**, які проживають на ТОТ України в Криму, здобувають освіту за дистанційною та екстернатною формою навчання в навчальних закладах.

В Херсонській області за екстернатною формою навчання в закладах освіти області навчаються 108 чоловік. Більше всього обліковується в Генічеському районі – 56 юнаків та дівчат.

До органів Державної служби зайнятості за допомогою у працевлаштуванні з початку 2019 року звернулось 87 мешканців ВПО з АРК та м. Севастополь. Взагалі загальна кількість осіб, які отримали послуги Державної служби зайнятості за період з 1 жовтня 2014 р. по березень 2019 р. – 2707 осіб. Найбільша їх кількість зосереджена у м. Київ та Київській (566), Львівській (266) та Херсонській (212) областях. Із загальної кількості працевлаштоване 38,5 % громадян, 76,9 % осіб отримували допомогу по безробіттю.

За інформацією штабу Командування Сухопутних військ Збройних Сил України загальна кількість ВПО з ТОТ України у Криму, які перебувають на військовому обліку, становить 1231 особа. З них 124 особи є призовниками. Найбільша кількість (39 осіб) зареєстрована у Львівській області. 990 осіб, які переселилися з ТОТ України у Криму на материкову частину України, взято на облік військовозобов'язаних. Найбільша кількість зареєстрована у місті Києві (198 осіб), Київській (113 осіб), Одеській (137 осіб), Херсонській (99 осіб), Миколаївській (75 осіб), Запорізькій (42 особи), Львівській (73 особи) та Харківській (26 осіб) областях. 35 осіб було мобілізовано, 83 особи прийнято на військову службу за контрактом. Найбільша кількість мешканців ТОТ України у Криму поступили на військову службу за контрактом в Одеській області (62 особи).

За інформацією УДМС України в Херсонській області, з початку окупації Кримського півострова за отриманням адміністративних послуг в області звернулось **106173 кримчан, із них в 1 кварталі 2019 року – 6829 осіб**.

Згідно з чинним законодавством, громадяни України з кримською реєстрацією отримують біометричні паспорти за точно такою ж процедурою, що й жителі інших українських регіонів.

Найбільшою кількістю звернень 70% залишається оформлення, видача або обмін паспорта для виїзду за кордон (74224 звернень, з них 5149 - у 1 кварталі 2019 р.). Вклеювання до паспорта фотокартки при досягненні громадянином відповідного віку становить 14796 звернень, з них 164 – у 1 кварталі 2019 р., видача документа у вигляді ID-картки 9745 звернень, з них 1516 – у 1 кварталі 2019 р., оформлення, видачі або обміну паспорта зразка 1994 р. - 3530 звернень.

Випадків невмотивованої відмови кримчанам у видачі українського біометричного закордонного паспорта не зафіксовано.

За інформацією Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України: В 1 кварталі 2019 року через адміністративну межу з тимчасово окупованою територією України в Криму пропущено **517053 особи та 68536 транспортних засобів**, з них контроль на КПВВ пройшли 398209 особи (або 77%) та 62585 (або 91,3%) транспортних засоби.

У розрізі трьох КПВВ перетин громадянами адміністративного кордону з ТОТ України в АРК наступний:

▪ через КПВВ «Чонгар»: в'їхало 92618 громадян України та 116 іноземців; виїхало 93038 громадян України та 139 іноземців.

▪ через КПВВ «Каланчак»: в'їхало 98686 громадян України та 252 іноземця, виїхало 97397 громадян України та 238 іноземців.

▪ через КПВВ «Чаплинка»: в'їхало 7905 громадян України та 9 іноземців, виїхало 7808 громадян України та 3 іноземця.

В порівнянні з 1 кварталом 2018 року, спостерігається збільшення пасажиропотоку на 7,2%.

5. Робота Представництва зі зверненнями громадян

5.1 Звернення за напрямками

Щодо реалізації громадянами України права на звернення, наданого їм Конституцією України та визначеними актами законодавства, Представництвом проводиться постійна робота.

Так, протягом І кварталу 2019 року до Представництва надійшло 335 звернень громадян проти 458 за відповідний період минулого року, що на 123 звернення менше або на 26,9 %.

Порівняльна таблиця надходження звернень громадян

№ з/п	Звернення, що надійшли до Представництва	Кількість звернень, отриманих Представництвом	
		І квартал 2018 р.	І квартал 2019 р.
1	Письмово	60	55
2	На особистому прийомі громадян	188	146
3	Телефонна «гаряча лінія»	210	134
	Усього	**458**	**335**

Зменшення кількості надходження звернень у І кварталі 2019 року у порівнянні з відповідним періодом минулого року свідчить про те, що Представництвом проводиться системна та якісна робота з врегулювання проблемних питань, які порушувалися громадянами минулого року.



Найчастіше у звітному періоді громадяни порушували у **письмових зверненнях такі** питання:

- оформлення паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм у вигляді ID-картки – 8 (14,5 % із загальної кількості звернень);
- оформлення пенсійних виплат на материковій частині України – 6 (10,9 % із загальної кількості звернень);
- відновлення паспорта громадянина України у зв'язку з втратою, псуванням, тощо – 4 (7,3 % із загальної кількості питань);
- перетин адміністративної межі через КПВВ – 3 (5,5 % із загальної кількості звернень).

Задля отримання первинної правової допомоги найбільше питань на **особистому прийомі громадян** стосувалося:

- оформлення паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм у вигляді ID-картки – 28 (19,2 % із загальної кількості питань);
- перетину адміністративної межі через КПВВ – 23 (15,8 % із загальної кількості питань);
- оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон – 17 (11,6 % із загальної кількості питань);
- відновлення паспорта громадянина України у зв'язку з втратою, псуванням, тощо – 12 (8,2 % із загальної кількості питань);
- оформлення спадщини, майнові питання – 11 (7,5 % із загальної кількості питань).

На телефонну **«гарячу лінію»** Представництва найчастіше зверталися з наступних питань:

- перетин адміністративної межі через КПВВ – 30 (22,4 % із загальної кількості питань);
- оформлення паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм у вигляді ID-картки – 27 (20,1 % із загальної кількості питань);
- відновлення паспорта громадянина України у зв'язку з втратою, псуванням, тощо – 16 (11,9 % із загальної кількості питань).

Усі звернення опрацьовані Представництвом в межах компетенції у встановлені законодавством терміни.

У І кварталі 2019 року відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» Представництвом розглянуто 2 інформаційних запити на публічну інформацію, відповіді надано у визначені законом терміни.

✓ *Резонансних звернень на протиправні дії та порушення міжнародних норм у сфері дотримання прав людини за звітний період не надходило*.

5.2 Основна тематика проблемних питань

- Найбільш значимі питання, що порушуються у зверненнях громадяни, які проживають на тимчасово окупованій території або переселилися з неї та перебувають на території України на законних підставах:
- внесення до Єдиного державного демографічного реєстру даних про особу, а саме інформації про місце проживання;

- продовження здобуття громадянами, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим або переселилися з неї, певного освітнього рівня на території інших регіонів України за рахунок коштів державного бюджету;
- розголошення персональних даних осіб, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим або переселилися з неї, під час забезпечення реалізації їх права на пенсійне забезпечення;
- перетин адміністративної межі через КПВВ особами, які подали документи до органів Державної міграційної служби України для отримання документів, що підтверджують громадянство України;
- процедура оформлення паспорта громадянина України вперше особою, якій вже виповнилось 18 років;
- проходження процедури встановлення особи для осіб, які втратили, зіпсували паспорт громадянина України, або документи яких були вилучені окупаційною владою РФ.

6. Діяльність органів окупаційної влади на ТОТ України в Криму.

6.1 Діяльність угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму

Головні події у воєнній сфері на ТОТ України АР Крим протягом І кварталу 2019 року.

6.1.1.Перекидання сил та засобів, зміни в обстановці

Протягом січня-березня 2019 року продовжувалося використання сил та засобів Чорноморського флоту для перевезень вантажів матеріально-технічного забезпечення в інтересах російського контингенту військ в Сирії, зокрема: 197-ї бригади десантних коралів ЧФ: ВДК “Орск” – 1 рейс, ВДК “Азов” – 4 рейси, ВДК “Цезарь Куников” – 3 рейси; 205-го загону суден забезпечення: військовий транспорт “Двиница-50” – 4 рейси.

До участі у постійному з’єднані ВМФ РФ у Середземному морі зі складу ЧФ залучалися кораблі та судна забезпечення таких з’єднань:

- 30 дивізії надводних кораблів: фрегати “Адмирал Макаров”, “Адмирал Эссен”;
- 41-ї бригади ракетних катерів: малий ракетний корабель “Орехово-Зуево”;
- 4-ї бригади підводних човнів: дизельні підводні човни “Краснодар”, “Великий Новгород”;
- 205-го загону суден забезпечення: середній танкер “Иман”; плавуча майстерня “ПМ-56”

Всього: 3 бойових корабля, 2 підводні човни, 2 судна забезпечення.

Протягом лютого та березня 2019 року до виконання завдань зі стеження за кораблями ВМС США та ОВМС НАТО в Чорному морі залучалися розвідувальний корабель “Иван Хурс”, малий ракетний корабель “Орехово-Зуево”, патрульний корабель “Василий Быков”.

04-06 лютого 2019 року в районах окупованого Криму прилеглих до адміністративної межі з Україною проведена ротація батальйонної тактичної групи. На заміну прибула батальйонна тактична група від 382-го окремого батальйону морської піхоти (Темрюк), посилена окремими підрозділами 810-ї бригади морської піхоти (Севастополь) та іншими підрозділами від частин 22-го АК, зокрема, 8-го артилерійського полку. Загалом у складі нової БТГр. (без підрозділів посилення) нараховується до 650-700 військовослужбовців та 47 БТР-82А.

05 березня 2019 р. відбулося посилення охорони так званого “Керченського транспортного переходу” шляхом залучення до патрулювання акваторії Керченської протоки двох нових транспортно-десантних катерів БК-16 так званого “кримського управління Росгвардії”.

6.1.2. Характер бойової підготовки ЗС РФ на ТОТ України АР Крим

Протягом І кварталу 2019 року продовжувалося удосконалення військового угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму, а також активне використання морських районів Чорного моря прилеглих до Криму з метою проведення заходів бойової підготовки Чорноморського флоту РФ, об’єднань, з’єднань і частин Південного військового округу в регіоні. Бойова підготовка, в основному, зосереджувалася на відпрацюванні заходів за планами зимового періоду навчання Південного військового округу (зокрема, корабельний склад ЧФ – відпрацювання задач К-1, 2 з виконанням ракетних та артилерійських стрільб, злагодження підрозділів 22 армійського корпусу).

Найбільш масштабними заходами бойової підготовки угруповання ЗС РФ протягом І кварталу 2019 року, які впливали на стан воєнно-політичної обстановки стали:

- Навчання (ротні, батальйонні, артилерійські) підрозділів 126-ї бригада берегової оборони, 8-го артилерійського полку 22-го армійського корпусу, 810-ї бригади морської піхоти ЧФ РФ, які проходили на всіх полігонах окупованого Криму із залученням загалом понад 2200 військовослужбовців та 380 одиниць військової і спеціальної техніки. Основне спрямування навчань – протидесантна оборона узбережжя у взаємодії з оперативно-тактичною та армійською авіацією. Особливість навчань полягала у застосуванні нових форм тактичних дій військ з використанням аеромобільних груп зі складу мотострілецьких підрозділів.
- Навчання дивізіонів берегових ракетних комплексів “Бал” та “Бастіон” зі складу 15-ї окремої ракетно-артилерійської бригади, в т.ч. у взаємодії з надводними кораблями в морі та засобами ППО. В ході навчань кожного разу відбувалося розгортання із дотриманням заходів маскування та підготовка комплексів до нанесення ракетних ударів по морським та наземним цілям.
- Навчання з протиповітряної оборони пунктів базування та важливих об’єктів з відбиття масованих повітряних ударів авіації, крилатих ракет та безпілотних літальних апаратів умовного противника із залученням чергових розрахунків ППО, корабельного складу, чергових сил морської авіації ЧФ РФ, 31-ї дивізії ППО та 27-ї змішаної авіа дивізії 4 армії ВПС та ППО Південного військового округу, підрозділів і засобів радіоелектронної та радіотехнічної розвідки, комплексу радіоелектронної боротьби “Борисоглебск-2”. Основна мета таких навчань – підтримання сил у готовності до відбиття раптових повітряних ударів умовного противника, скорочення часу циклів бойового управління, виведення з-під ударів власної авіації.
- Навчання з бойової готовності (23-29.01.19 р.) у з’єднаннях і частинах Південного військового округу на ТОТ України АР Крим за планами командувача ПдВО із масованим залученням різнорідних сил , розгортанням польових пунктів управління та проведенням серій супутніх навчань. Основна мета – відпрацювання розгортання військ в разі раптового початку бойових дій в умовах нанесення противником інтенсивних ударів.

Окремо слід звернути увагу на спільні двосторонні тактичні навчання підрозділів 7-ої десантно-штурмової дивізії Південного військового округу (м. Новоросійськ) на полігоні Опук (25-29.03.19 р.), де серед інших брала участь рота зі складу танкового батальйону дивізії (батальйон сформований на початку 2019 року та укомплектований танками Т-72Б3). Основні завдання – висадка повітряних та морських десантів (батальйонної групи) з метою захоплення та утримання пунктів управління умовного противника, рубежів. Вказані навчання показали готовність командування окупаційних військ використовувати повітряно-десантні війська для проведення комбінованих десантів з метою розширення штурмових можливостей Південного військового округу на приморських напрямках в умовах обмежених сил морської піхоти.

Привертають увагу спеціальні навчання морських частин так званих "прикордонних управлінь ФСБ РФ по Криму і Краснодарському краю", кораблів ЧФ, авіації ФСБ РФ, де відпрацьовувалися сценарії протидії "незаконному проходу іноземних кораблів" через Керченську протоку в районі полігону Опук (29.03.19 р.). Навчання проводилися у відповідності з "планом дій у кризових ситуаціях" розробленого у грудні 2018 року штабом Південного військового округу ЗС РФ щодо захисту та охорони державного кордону у межах так званої "Республіки Крим". Вказаними навчаннями окупаційна влада продемонструвала готовність до силових дій в районі Керченської протоки в разі відновлення спроб України провести до Азовського моря свої військові кораблі.

6.1.3.Заходи та плани командування ЗС РФ щодо удосконалення угруповання військ на ТОТ України АР Крим

У січні 2019 року до складу Чорноморського флоту прийнято новий морський тральщик проекту 12700 "Иван Антонов" (наразі перебуває у ВМБ Балтійськ, де готується до переходу), а до з'єднань армійської авіації надійшло 6 нових вертольотів.

За період з січня по березень 2019 року до частин і підрозділів Південного військового округу надійшло близько 100 одиниць сучасної бойової техніки, а саме: танки Т-72Б3, БМП-3М, БТР-82А, РСЗВ "Торнадо-С", автомобільна техніка, засоби зв'язку.

У березні 2019 року у складі 7-ї десантно-штурмової дивізії (Новоросійськ) ПдВО повністю укомплектовано особовим складом і технікою танковий батальйон (танки Т-72Б3), сформований на початку 2019 року. В разі необхідності, вказаний танковий батальйон може бути оперативно перекинутий на ТОТ України в Криму.

Згідно з планами командування Південного військового округу, протягом 2019 року планується поповнення об'єднань та з'єднань округу 30 новими літаками та вертольотами, а також 9 бойовими кораблями і катерами, а саме: двома новими малими ракетними кораблями проекту 21631 ("Буян-М") "Ингушетия" та "Грайворон" озброєнні ракетними комплексами "Калібр-НК", а також новим дивізіоном берегового ракетного комплексу "Бастіон", який увійде до складу 15 окремої ракетно-артилерійської бригади ЧФ РФ (Севастополь). Значна кількість сучасної бойової техніки має надійти до частин зв'язку, підрозділів РХБЗ та інженерних військ.

Всього на 2019 рік до Південного військового округу запланована поставка понад 1200 одиниць військової техніки та озброєння (новітніх та модернізованих зразків озброєння, засоби зв'язку та автоматизовані системи управління).

З метою забезпечення охорони так званого “Керченського мосту” на ТОТ України в Криму сформована бригада особливого призначення “Росгвардії”. До її складу входять: морський загін, який виконуватиме службово-бойові завдання в акваторії Керченської протоки (в тому числі і під водою), полк військ “Росгвардії”, оперативні та спеціальні підрозділи, які виконуватимуть завдання на території Керченського та Таманського на півостровів.

Планується, що найближчим часом завершиться комплектування бригади особовим складом, сучасним озброєнням, військовою та спеціальною технікою. Для дій в акваторії Керченської протоки бригада матиме на озброєнні проти диверсійні катери типу “Грачонок”, швидкісні транспортно-десантні катери БК-16. Термін готовності бригади до виконання завдань за призначенням – грудень 2019 року.

Всього від частин “Росгвардії” щоденно на ТОТ України в Криму у повсякденному режимі несення служби виділяється понад 170 нарядів для патрулювання території, виконуються завдання з охорони 6102 об’єктів і 9444 місць проживання мешканців АРК та зберігання майна, здійснюється охорона 62 режимних об’єктів.

Таким чином, протягом І кварталу 2019 року воєнно-політична обстановка навколо окупованого Криму залишалася напруженою, стабільною. Ознак безпосередньої підготовки угруповання ЗС РФ до наступальної операції не виявлено.

Спрямованість бойової підготовки угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму протягом січня і лютого 2019 року носила переважно плановий характер і була зосереджена на приведенні з’єднань і частин у готовність до застосування за призначенням. При цьому, окремі підрозділи приводилися у підвищену готовність з відпрацюванням дій в умовах раптового нанесення масованих повітряних ударів умовним противником на початковому етапі наступальної операції.

Спостерігалася активізація заходів бойової підготовки окупаційних військ в Криму, яка зосереджувалася як на підтриманні у бойовій готовності до негайного застосування чергових сил, так і проведені спеціальних навчань з метою удосконалення взаємодії різнорідних сил при виконанні окремих операцій.

Головна увага приділялася підтриманню та перевірці систем ППО пунктів базування щодо відбиття раптових масованих повітряних ударів із застосуванням крилатих ракет та безпілотних літальних апаратів, а також перевірки можливостей берегових ракетно-артилерійських бригад з метою підтримання у готовності до нанесення ракетних ударів по морським і наземним цілям.

Особливістю бойової підготовки угруповання окупаційних військ в окупованому Криму протягом І кварталу 2019 року стали спільні навчання “прикордонних” і військових кораблів ЗС РФ, авіації ФСБ РФ, де, відповідно до раніше розробленого плану, відпрацьовувалися практичні заходи протидії “незаконному проходу іноземних кораблів” через Керченську протоку.

Протягом лютого 2019 року відбулося посилення угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму за рахунок перекидання 382-го окремого батальйону морської піхоти з м.Темрюк в райони, що безпосередньо межують з материковою Україною.

Реакція командування ЗС РФ на перебування кораблів ОВМС НАТО в Чорному морі вказує на те, що цей фактор розглядається як безпосередня загроза її безпеці у регіоні та демонструє готовність до негайної відповіді військовими засобами. Вказаний фактор сприяє зростанню воєнно-політичної напруженості в

регіоні, і за умов активних дій сил НАТО в районі Керченської протоки, здатний дестабілізувати обстановку.

Триває активне оновлення військової та спеціальної техніки з'єднань і частин Південного військового округу (ПдВО) за рахунок постачання нових і модернізованих зразків, а також посилюється охорона транспортного переходу через Керченську протоку.

6.2 Обстановка в морських районах прилеглих до ТОТ України в Криму

Згідно з даними Адміністрації Державної Прикордонної служби України (далі – ДПСУ), а також Донецько-Луганського регіонального управління ДПСУ протягом січня-березня 2019 року в районі Керченської протоки та в акваторії Азовського моря продовжували відмічатися багаторазові факти незаконного обмеження торговельного судноплавства, законних інтересів судновласників та членів екіпажів окупаційною владою РФ стосовно торговельних суден, які здійснювали рейси через Керченську протоку до Бердянського та Маріупольського морських портів. При цьому проводилися численні перевірки документів екіпажу, огляд жилих та вантажних приміщень суден, фотографування документів членів екіпажів. Протягом Середня тривалість перевірок у січні становила від півтори до трьох годин. Протягом лютого-березня відмічено деяке скорочення часу перевірок, які становили година-півтори.

Всього за вказаний період відмічено затримання з проведенням прикордонного контролю 88 (23, 21, 44 по місяцям відповідно) суден: під прапорами Туреччини – 4, Болгарії – 9, Португалії – 2, Нідерландів – 1, Белізу – 1, Камеруну – 1, Кіпру – 4, Коморських островів – 1, Ліберії – 13, Мальти - 18, Маршаллових Островів – 4, Островів Кука – 1, Палау – 3, Панами – 12, Сент-Вінсент і Гренадіни – 1, Сьєра-Леоне – 3, Танзанії – 1, Того – 6, Гонг-Конгу - 1, Молдови – 2.

За аналізом моніторингової групи "Майдану закордонних справ", "Інституту Чорноморських стратегічних досліджень" та редакції сайту "BlackSeaNews", протягом січня-березня 2019 року затримань суден посеред Азовського моря під час руху не відмічено, на відміну від жовтня, листопада і грудня 2018 року.

У цей же період продовжилася тенденція зниження часу очікування дозволу на прохід Керченською протокою до значень, що наближаються до показників липня 2018 року, першого місяця де-факто блокади.

Середній час очікування дозволу на прохід Керченською протокою в Азовське море за січень 2019 року склав 32,1 годин на одне судно (в листопаді – 124 ,2 (максимум за час блокади), у грудні – 71,5). У березні 2019 року - в середньому 25,3 години, що є мінімальним показником за весь період блокади за виключенням липня 2018 року;

За оцінкою Командування ВМС ЗС України той же показник (середній час очікування дозволу на прохід) у грудні 2018 року становив 59 годин, у січні 2019 року – 25 годин.

Середній час очікування на прохід в зворотньому напрямку – з Азовського моря в Чорне – склав 23,9 годин на одне судно (в листопаді – 115, максимум за час блокади, в грудні – 46,5). У березні відмічено зростання часу затримання після зменшення в грудні-січні, при цьому в середньому затримка склала 33,7 години (лютий - 30,6 годин, в січні - 23,9 години).

За даними Адміністрації морських портів України, у 2018 році Маріупольський морський торговельний порт перевантажив в цілому близько 5,9 млн. т вантажів (у 2017 році - більше 6,5 млн. т), падіння вантажообігу - 9,6%. Бердянський порт у 2018 році здійснив перевалку 1,8 млн. тонн (у 2017 році - 2,4 млн. тонн), втративши 24,4% вантажообігу.

За І квартал 2019 року в українських портах на Азовському морі зберігається тенденція на скорочення обсягів перевалки вантажів у порівнянні з аналогічним періодом 2018 року (до введення де-факто блокади).

Маріупольський морський порт за І квартал 2019 рік порт перевантажив 1268,43 тис. т (у 2018 році – 1333,79 тис. т), падіння вантажообігу склало 4,9%.

Бердянський морський порт за січень-лютий 2019 року здійснив перевалку 178,8 тис. тонн (у 2018 році - 188,8 тис. тонн), падіння вантажообігу становило 5,3%.

За даними Адміністрації морських портів України, протягом січня-березня 2019 року до портів окупованого Криму зафіксовано заходження 49 (11, 19, 19 - по місяцям, відповідно) вантажних суден-порушників, з яких 6 під іноземними прапорами, решта під прапором РФ, які здійснили впродовж місяця 94 (14, 29, 51 - по місяцям, відповідно) заходи до закритих портів на ТОТ України в Криму: Керч, Камиш-Бурун, Крим, Феодосія, Севастополь, Євпаторія, Чорноморськ, Ялта.

Іноземні судна-порушники (суховантажні судна):

- "JAWDAT M", IMO 7615232, прапор Танзанії;
- "GRACE", IMO 8403337, прапор Танзанії;
- "TARIK EMIR", IMO 8001517, прапор Конго;
- "CAPT ABEDA", IMO 7610270, прапор Сирії;
- "BELLATRIX", IMO 8230405, прапор Болівії;
- "ANTALYA", IMO 7615232, прапор Того.

Таким чином, зменшення часу очікування суднами на прохід Керченською протокою, яке відмічається з другої половині грудня 2018 року, вірогідно пов'язано з побоюваннями РФ введення провідними державами світу санкцій проти російських портів Азовського і Чорного морів, а також внаслідок резолюцій Європарламенту і Генеральної Асамблеї ООН, розгляду питання на Раді ЄС, заяв Держдепартаменту США та високопосадовців країн ЄС.

6.3 Соціально-економічні та політичні процеси на тимчасово окупованій території

6.3.1 Суспільні процеси на ТОТ України АР Крим.

Для січня-березня 2019 року характерним стало продовження російською окупаційною владою репресивної діяльності у відношенні організацій та окремих осіб, які відмовились співпрацювати із незаконною владою Криму; заміна частини керівників установ регіону вихідцями із міст Росії; використання наявних повноважень для задоволення власних фінансових інтересів, ігноруючи інтереси населення.

Результатом неефективної діяльності окупаційної влади стало домінування негативних явищ, які провокували соціальну напругу:

-продовження утисків права на свободу совісті та віросповідання*;*

-домінування власних фінансових інтересів т.зв. «керівництва» м. Севастополь над інтересами міста;

-продовження практики порушення закріпленого т.зв. «Конституцією Республіки Крим» принципу використання та розвитку кримськотатарської та української мов (*через реалізовані заходи окупаційної влади на півострові з 16 загальноосвітніх шкіл із викладанням кримськотатарської мови залишилося лише 7, в свою чергу із 7 україномовних не залишилось жодної*);

-продовження репресивної політики щодо кримськотатарського населення;

-продовження боротьби за владу між представниками політичних структур м. Севастополя;

-підвищення вартості комунальних послуг;

-збереження високих цін на продукти харчування та предмети першої необхідності.

Протестна активність на ТОТУ АР Крим не зазнала значних змін порівняно із попередніми періодами. Досить низький її рівень, порівняно з іншими регіонами, які перебувають під контролем Кремля (за даними російської некомерційної організації «Інститут регіональної експертизи» до списку регіонів із самою високою активністю увійшли Московська, Воронежська, Ростовська та Архангельська області, а із самою низькою – «Республіка Крим»), обумовлений низкою причин:

- у значної частини населення ТОТУ АР Крим зберігаються досить високі очікування від нової «влади»;
- не розвинуте громадянське суспільство (відсутність ініціативних груп громадян та середнього класу, як політичного суб'єкту);
- наявність «правових», «адміністративних» обмежень для реалізації права на зібрання;
- місцеві мешканці досить сильно розділені за своїми переконаннями та не висувають чітких вимог до «влади».

***Таким чином**, як і в попередні періоди, протестна активність на ТОТ АР Крим не була визначальним чинником впливу на політичні процеси. Масові заходи протестного характеру та протестні настрої мешканців українського півострову залишалися під пильним контролем окупаційної влади, яка розцінює таку діяльність, як винятково небезпечну і таку, що посягає на суспільно-політичну стабільність.*

6.3.2 Ситуація в економічній структурі ТОТ України АР Крим

На думку фахівців, на тимчасово окупованій території АР Крим продовжуються процеси, пов'язані з намаганнями органів окупаційної влади РФ здійснити перерозподіл незаконно отриманого під час анексії майна українських підприємств на свою користь з метою особистого збагачення.

Окупаційною владою РФ здійснюються навмисні дії з доведення ДУП «Севастопольський морський порт» до банкрутства з метою подальшої реалізації майна порту, яке належить Україні, за заниженою вартістю представникам російських комерційних структур.

Прем'єр міністр РФ Д.Медведєв підписав постанову про затвердження державної програми Російської Федерації «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь» від 30 січня 2019 року № 63. До зазначеної державної програми включена федеральна цільова програма «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь до 2022 року» та підпрограма «Забезпечення реалізації державної програми РФ «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь». З метою виконання

зазначеного документу уряд РФ планує виділити з федерального бюджету майже 310 мільярдів рублів.

На території Верхньо-Чурбашського і Нижньо-Чурбашського хвостосховищ триває незаконний видобуток піску. Під приводом днопоглиблювальних робіт за допомогою спеціальної техніки проводиться вибірка піску на обвідному каналі (знаходиться між хвостосховищами). Офіційно роботи проводяться для запобігання підтоплення ряду житлових будинків в н.п. Приозерне. У разі порушення проектних норм існує можливість руйнування окремих ділянок шосе Героїв Ельтігена.

В окупованій Керчі, в зв'язку видобутку піску з урочища Плавні на території Нижньо-Чурбашенского хвостосховища, вже зруйнувалася частина дамби, яка перешкоджає попаданню відходів в море.

Так зв. «голова Державного комітету по водному господарству і меліорації Республіки Крим» Ігор Вайло заявив, що кримські водойми заповнені на 78,7%, їх обсяг нібито становить 198 млн кубометрів, чого нібито достатньо для проходження всього 2019 року. За його словами, наповнення наливних водосховищ питного призначення у східній частині Криму становить 27,4 млн кубометрів або 16,2% від проектного об'єму. Він також зазначив, що за період з 2014 по 2018 роки в наливні водосховища Східного Криму подано води загальним об'ємом 173,7 млн кубометрів, чого нібито вистачить для забезпечення питних і господарсько-побутових потреб населення Східного Криму в зимовий період 2019 року.

Із власності АР Крим в російську федеральну власність перейшли об'єкти «Крименерго». Серед об'єктів – електропідстанція «Бахчисарай» із обладнанням і спорудами, повітряна лінія 220 кВ Сімферопольська – Бахчисарай і низка мереж загальною протяжністю понад 39 км.

Другий енергоблок т. зв. «Таврійської ТЕС» на ТОТ АР Крим в Сімферополі нібито успішно пройшов комплексні випробування. Наступним кроком стане атестація і введення другого блоку в експлуатацію. Сукупна потужність обох блоків «Таврійської ТЕС» становить 480 МВт.

У Міністерстві палива та енергетики Росії повідомили, що енергосистема ТОТ АР Крим нібито почала видавати надлишок власної генерації до 300 МВт потужності в енергосистему Краснодарського краю сусідньої Росії Перетікання потужності відбувалося в окремі нічні години, в період мінімального споживання. Це стало нібито можливим в результаті завершення комплексних випробувань другого блоку т. зв. «Таврійської ТЕС», що розташована під Сімферополем.

6.3.3 Щодо порушення прав населення в Криму

В 1 кварталі 2019 року продовжувався тиск на осіб, які демонструють незгоду з встановленим політичним режимом, не виконують його вимог або можуть потенційно представляти загрозу останньому (передусім, представники кримськотатарського населення; українські активісти, які утримуються в кримінально-виконавчих установах).

Згідно моніторингу щодо порушень прав людини на ТОТ АР Крим в 1 кварталі 2019 року російські силовики провели до 50 обшуків. Зафіксовано до 40 затримань з політичних підстав.

Максимальна кількість обшуків та затримань була зафіксована в *27 березня 2019 року, коли російські силовики провели масові обшуки в 26 будинках кримських татар.* Обшуки супроводжувалися пропагандистськими повідомленнями

російських ЗМІ про затримання в Криму членів забороненої в РФ організації "Хізб ут-Тахрір", яким інкримінується ст.205.5 Кримінального Кодексу РФ "Участь в діяльності організації, яка відповідно до законодавства Російської Федерації визнана терористичною", ще до пред'явлення звинувачення активістам.

Було затримано 23 особи, яких підозрюють в причетності до забороненої в РФ організації "Хізб ут-Тахрір". 27-28 березня окупаційний суд заарештував всіх затриманих після обшуків кримськотатарських активістів. Їм обрали запобіжний захід у вигляді утримання під вартою до 15 травня 2019 року.

✓ *Окупаційна влада Криму, за вказівкою Кремля, продовжує переслідування та ув'язнення за релігійною ознакою представників етнічних меншин Криму.*

7. Робота Представництва та державних органів з питань деокупації та реінтеграції Криму

У 1 кварталі 2019 року з питань реінтеграції та деокупації Автономної Республіки Крим вживались такі основні заходи:

7.1 Щодо авіаперельотів до ТОТ України в Криму

За результатами роботи щодо притягнення до відповідальності чи застосування санкцій до авіаперевізників, що здійснювали польоти до закритих аеропортів на ТОТ України АР Крим оперативно-розшуковим управлінням Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України повідомлено Головне управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим (з дислокацією в м. Херсон) про виявлення кримінального правопорушення, яким надано перевірену інформацію щодо здійснення перельотів окремими повітряними суднами до ТОТ України в АР Крим та до іноземних країн.

За результатами опрацювання повідомлення оперативно-розшукового управління Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України Головним управлінням Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим (з дислокацією в м. Херсон) долучено надані матеріали до матеріалів кримінального провадження № 22014000000000079 та здійснено запити на міжнародну правову допомогу у кримінальних справах.

Ключовим фактором впливу на суб'єктів, що здійснюють незаконні авіаперельоти до ТОТ України в АР Крим має стати застосування заходів кримінально-правового переслідування порушників. Зокрема, доцільним вважається виявлення повітряних суден, що здійснювали незаконні авіаперельоти до ТОТ України в АР Крим та здійснюють рейси до провідних країн світу, з якими Україна має договори про правову допомогу у кримінальних справах. В Україні щодо таких суб'єктів, за наявності доказової бази, необхідно вносити відомості про кримінальне правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань та здійснювати запити про надання правової допомоги у кримінальних справах до інших держав щодо арешту такого повітряного судна. Проведення навіть кількох арештів повітряних суден змусить авіакомпанії Російської Федерації або відмовитися від польотів до ТОТ України в АР Крим або від польотів до інших держав світу.

7.2 Щодо екологічної ситуації на ТОТ України в Криму

Представництвом систематично відстежуються питання екологічної ситуації на ТОТ України АР Крим. Особливої уваги на даний час потребує питання

незаконного видобутку піску на території Верхньо-Чурбашського та Нижньо-Чурбашського хвостосховищ колишнього Камиш-Бурунського залізорудного комбінату неподалік від м. Керч, що є небезпечним для життя та здоров'я людей і може становити загрозу екологічній безпеці.

За результатами надісланих у січні 2019 року листів встановлено, що Головним управлінням Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі внесено відомості про кримінальне правопорушення за вказаним фактом до ЄРДР. Триває досудове розслідування.

У той же час Представництвом встановлено, що відповідна господарська діяльність здійснюється юридичними особами, які мали відповідні дозволи на користування надрами виданими відповідно до законодавства України та дія яких зупинена наказом Державної служби геології та надр України 19.05.2015 № 123, що підтверджено листом Державної служби геології та надр України від 15.03.2019 р. № 4903/03/14-19.

Крім того, у березні Представництвом проведено аналіз Державного реєстру ділянок надр та ліцензій Російської Федерації на предмет виявлення суб'єктів господарювання, що отримали ліцензії на користування надрами на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя за законодавством Російської Федерації та, відповідно, здійснюють незаконне користування надрами України. За результатами аналізу встановлено, що в реєстрі міститься 170 записів щодо надання незаконними органами влади на ТОТ України АР Крим ліцензій на користування надрами. За результатами опрацювання відповідних записів встановлено 29 юридичних осіб, відомості про яких містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань України, та які здійснили дублюючу реєстрацію у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб Російської Федерації. З 29 юридичних осіб 22 мали спеціальні дозволи на користування надрами України, дію яких було зупинено наказом Державної служби геології та надр України 19.05.2015 № 123.

Вбачається за доцільне внести відомості про кримінальне правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань за фактом незаконного користування надрами на ТОТ України АР Крим та встановити коло осіб, що причетні до такого кримінального правопорушення. Враховуючи, що значна частина суб'єктів господарювання, що здійснюють незаконне користування надрами на ТОТ України АР Крим це юридичні особи з подвійною реєстрацією України та Російської Федерації, цілком ймовірно, що їхні керівні особи можуть перетинати адміністративну межу чи державний кордон України. Тому за результатами внесення відомостей про кримінальне правопорушення необхідно встановити відповідний контроль щодо перетину адміністративної межі чи державного кордону України підозрюваними особами, здійснювати їх затримання та притягнення до кримінальної відповідальності.

7.3Щодо політичних в'язнів

Службою отримано відповіді на запити до Головного управління Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі та Головного управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим з метою встановлення вичерпного переліку осіб, які позбавлені особистої свободи окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово

окупованих територіях України та/або території Російської Федерації у зв'язку з громадською або політичною діяльністю таких осіб (політв'язнів) та за всіма фактами незаконного позбавлення свободи було внесено відомості про кримінальне правопорушення до Єдиного державного реєстру досудових розслідувань.

Службою відслідковується ситуація щодо проведення представниками незаконно створених правоохоронних органів Російської Федерації на ТОТ України в АР Крим незаконних обшуків кримськотатарського населення та відповідних незаконних затримань громадян України.

Зокрема, за фактами незаконних обшуків, що мали місце 27.03.2019 р. у ГУНП в АР Крим та м. Севастополі наявні кримінальні провадження № 12019010000000049 від 27.03.2019 р. за ознаками кримінального правопорушення передбаченого ч. 2 ст. 162 КК України та № 12019010000000050від 27.03.2019 р. за ознаками кримінального правопорушення передбаченого ч. 1 ст. 146^1 КК України.

Список постійно опрацьовується з метою внесення пропозицій щодо взаємодії з родинами відповідних осіб.

Найдоступнішим засобом впливу на дії Російської Федерації може слугувати посилення політико-дипломатичного та економічного тиску. Як вбачається з аналізу ситуації, Російська Федерація посилює тиск на корінні народи Криму з метою залякування та витіснення з півострову. У зв'язку з цим, Україна має вживати контрзаходи на міжнародній арені з метою посилення відповідальності Російської Федерації. Крім того, вважається за доцільне розроблення в Україні цільової програми підтримки осіб, що постраждали від дій Російської Федерації на ТОТ України АР Крим.

✓ *За даними Представництва на території РФ і окупованого Криму незаконно утримуються майже 100 українських громадянина та 24 військовополонених українських моряків.*

7.4 Щодо ситуації в районах наближеного до ТОТ України в Криму

Протягом березня Представництвом відслідковувалась ситуація у Геніческому та Каланчацькому районах Херсонської області, де знаходяться контрольні пункти в'їзду-виїзду з ТОТ України АР Крим. Проведено нараду щодо протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні контрольного пункту в'їзду-виїзду «Каланчак». За результатами наради узгоджено подальші кроки протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак».

Управлінням Північно-Кримського каналу подано позов до Господарського суду Херсонської області про визнання договору сервітуту між Управлінням Північно-Кримського каналу та приватним підприємством «Імперія – Агро» відносно земельної ділянки у сервісній зоні КПВВ «Каланчак» недійсним. Крім того, Представництвом отримано від Управління Північно-Кримського каналу інформацію, про ймовірне сприяння незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак» посадових осіб місцевих органів державної влади.

Представництво вважає за доцільне щоб Управління Північно-Кримського каналу у судовому порядку визнало недійсним чи розірвало договір сервітуту з ПП «Імперія-Агро». Після набуття відповідним рішенням суду законної сили та шляхом взаємодії Каланчацької ОТГ, Каланчацької РДА, Херсонської ОДА на відповідній території доцільно розмістити легальну автостанцію, а шляхом взаємодії

підрозділів Укртрансбезпеки у Херсонській області, Національної поліції, Служби безпеки України, Державної фіскальної служби України припинити діяльність нелегальних перевізників.

7.5. Робота державних органів з питань деокупації та реінтеграції Криму

За 1 квартал 2019 року згідно отриманої інформації від :

Азово-Чорноморського регіонального управління ДПС України за результатами службової діяльності регіонального управління припинено 443 правопорушення, відмовлено в пропуску 236 особам.

На ділянці регіонального управління виявлено: 43 особи з недійсними документами та 15 осіб без документів; 8 осіб з підробленими паспортними документами; 1 одиниця зброї; 15 штук боєприпасів; 39,8 тис пачок цигарок; 4 викрадений транспортний засіб; 5,008 кг наркотичної речовини; 0,127 г психотропної речовини; 0,098 кг прекурсорів.

У 9 випадках в суміжних з Кримом акваторіях було припинено незаконний вилов водних живих ресурсів, загальна сума збитків становить 388 тис.грн.

Головного управління СБУ в АРК, протягом 1 кварталу 2019 р. розпочато 7 кримінальних проваджень. Окрім того, закінчено 2 кримінальних провадження у відношенні Вишинського К.В., та Степаненко С.В., які направлено до суду для прийняття рішення.

З метою попередження загроз державі у економічній та інформаційній сферах здійснено 29 профілактичних заходів.

8. Правова робота Представництва та правова політика щодо Криму

У І кварталі 2019 р. Представництво проводило правову роботу за низкою напрямів**.**

8.1.Сприяння реалізації прав жителів ТОТ України АР Крим та ВПО на пенсійне забезпечення.

На підставі аналізу звернень громадян до Представництва та чинного законодавства, що встановлює порядок призначення/поновлення виплат пенсій громадянам України, які проживають на тимчасово окупованій території та окремо для громадян, які переселилися з неї та перебувають на іншій території України визначено низку проблемних питань, які в сукупності призводять до порушення прав на пенсійне забезпечення, як громадян, які проживають на ТОТ України в АР Крим, та і громадян, які були вимушені залишити ТОТ України АР Крим та переселилися на іншу територію України, зокрема, через такі дії посадових осіб ПФУ:

- неоднакове застосування нормативних актів, якими врегульовано процедуру призначення/відновлення пенсійних виплат ВПО;
- витребування паперових пенсійних справ у запитах адресованих органам пенсійного забезпечення країни-агресора, де зазначається персональна інформація про громадян України;
- зазначення при діловому листуванні з органами пенсійного забезпечення РФ Автономної Республіки Крим, як так званої «Республіки Крим»;
- затягування призначення пенсійного забезпечення (до 7 місяців) громадянам України, які проживають на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, шляхом надсиланням запитів до органів пенсійного забезпечення

країни-агресора про витребування паперових пенсійних справ, які в переважній більшості випадків фізично заходяться на ТОТ України в Криму, та проведення розрахунку розміру пенсійного забезпечення лише після надходження письмової відповіді від цих органів і паперової пенсійної справи.

Існуючій порядок призначення (поновлення) пенсійного забезпечення та неоднакове застосування і порушення його норм посадовими особами ПФУ ставить громадян України, які проживають на ТОТ України АР Крим або переселилися з неї, у скрутне матеріальне становище, оскільки весь час очікування надходження паперової пенсійної справи пенсія не нараховується та не виплачується.

Вжиті Представництвом заходи: Напрацьовані пропозиції щодо внесення змін до Порядку виплати пенсії та надання соціальних послуг громадянам України, які проживають на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 2 липня 2014 р. № 234, а саме:

- виключити необхідність витребування пенсійної справи у органів РФ для призначення пенсійних виплат та реалізувати алгоритм призначення (поновлення) виплати пенсії з дня звернення особи за умови подання особою, яка звертається за призначенням (поновленням) виплати пенсії, заяви декларативного характеру щодо неотримання пенсійних виплат від уповноважених пенсійних органів РФ;
- ввести відповідальність за надання недостовірних відомостей про обставини, що впливають на умови виплати (поновлення) пенсії, зокрема, за неподання відомостей про отримання пенсії на ТОТ АР Крим. Надання недостовірних відомостей є підставою для стягнення органами ПФУ, відповідно до законодавства України, коштів пенсійного забезпечення з моменту виникнення обставин, що впливають на умови їх виплати;
- впровадити положення, які визначають центральний апарат ПФУ як єдиний орган уповноважений надсилати запити до профільних органів пенсійного забезпечення на території Російської Федерації та лише з метою перевірки задекларованих громадянами відомостей щодо неотримання пенсійних виплат від уповноважених органів РФ;
- визначити чіткий порядок листування центрального апарату ПФУ з уповноваженими органами РФ щодо перевірки задекларованих громадянами відомостей;
- врегулювання (виключення) положень, та запровадження альтернативних шляхів отримання пенсійних виплат жителями ТОТ України в АР Крим поштовими переказами на ТОТ АР Крим з урахуванням відсутності поштового сполучення з непідконтрольною територією України.

Очікуваний результат: Сприяння дотримання прав громадян, які проживають на ТОТ АР Крим та ВПО на пенсійне забезпечення та ліквідація передумов порушення цих прав.

8.2.Сприяння протидії порушенню виключної морської (економічної) зони України вздовж узбережжя Кримського півострова.

Систематичне та безкарне порушення виключної морської (економічної) зони України вздовж узбережжя Кримського півострова із використанням закритих морських портів.

Вжиті Представництвом заходи: Представництвом проведено аналітичну роботу та підготовлено інформаційно-аналітичні довідки: щодо суден під іноземними прапорами, які здійснювали заходи до портів ТОТ України АР Крим; щодо суден під українським прапором, які здійснювали заходи до портів ТОТ України АР Крим, судновласники яких є резидентами та територіально дислокуються на ТОТ України АР Крим; щодо суден під українським прапором, які здійснювали заходи до портів ТОТ України АР Крим, судновласники яких є резидентами та дислокуються на підконтрольній території України.

Інформаційно-аналітичні довідки підготовлені з урахуванням даних технічних засобів автоматичної ідентифікаційної системи (АІС), ДУ "Держгідрографія", результатів перевірок суден у портах України ДП "Адміністрація морських портів України", даних Командування Військово-Морських Сил Збройних Сил України та Благодійного фонду "Майдан закордонних справ".

За аналізом даних визначено необхідність реалізації таких заходів:

- застосувати обмежувальні заходи (санкції) до іноземних судновласників під іноземними прапорами, які протиправно здійснювали заходи до закритих портів ТОТ України АР Крим, притягнення до відповідальності відповідно до норм Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» судновласників-резидентів України суден під українськими прапорами, які протиправно здійснювали заходи до закритих портів ТОТ України АР Крим;
- заборонити використання внутрішніх водних шляхів України для торговельних суден під прапором РФ, суден, власником або судновласником яких є громадянин РФ або російська юридична особа, капітаном яких є громадянин РФ, та які піднаглядні ФУП «Російський морський регістр судноплавства» або ФУП «Російський річковий регістр»;
- врегулювати з нормативно-правової точки зору процедуру застосування і моніторингу санкцій з можливістю примусової реалізації або використання в державних інтересах заблокованого майна належного суб'єктам, до яких застосовано обмежувальні заходи (санкції), за порушення норм національного законодавства України;
- здійснити приєднання України до міжнародних стандартів техніки безпеки та охорони праці на морському транспорті, насамперед до Конвенції про працю в морському судноплавстві 2006 р. та Паризького меморандуму про взаємне порозуміння про контроль державою порту;
- активізувати роботу в рамках Меморандуму про взаєморозуміння щодо контролю державою порту у Чорноморському регіоні.

З проханням сприяти, в межах компетенції, реалізації вищезазначених заходів Представництвом у січні 2019 р. направлено листи до Міністерства закордонних справ України, Міністерства інфраструктури України, та проінформовано Головне управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим.

Очікуваний результат: Реалізація дієвих обмежувальних заходів (санкцій) спрямованих на протидію порушенню виключної морської (економічної) зони України вздовж узбережжя Кримського півострова та прилеглого до узбережжя континентального шельфу України, на які поширюється юрисдикція органів державної влади України.

8.3.Сприяння протидії порушенню закритого повітряного простору України над ТОТ України АР Крим

Представництвом вжиті заходи щодо систематичного та безкарного порушення законодавства України щодо правового режиму ТОТ України АР Крим в частині незаконного здійснення авіаперевезення з використанням закритого повітряного простору над територією Кримського півострова та захопленого міжнародного аеропорту "Сімферополь" імені Султана Амет-Хана:

1. Представництвом проведено аналітичну роботу та підготовлено інформаційно-аналітичну довідку щодо авіакомпаній РФ, які в порушення законодавства щодо правового режиму ТОТ України АР Крим незаконно здійснюють авіаперевезення з використанням закритого повітряного простору над територією Кримського півострова та захопленого міжнародного аеропорту "Сімферополь" імені Султана Амет-Хана.

2. З метою протидії порушенню авіакомпаніями законодавства щодо правового режиму ТОТ України АР Крим, Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, положень Європейського аеронавігаційного плану і Чиказької конвенції про міжнародну цивільну авіацію було запропоновано розглянути та, в межах компетенції, сприяти реалізації таких заходів:

- вилучити на період тимчасової окупації АР Крим коди аеропортів Міжнародної Асоціації Повітряного Транспорту (IATA) з баз даних, а також коду міжнародного аеропорту «Сімферополь» (код ICAO:UKFF, код IATA: SIP) в системі взаєморозрахунків з продажу авіаперевезень BSP;
- запровадити заборону на польоти російських авіакомпаній до аеропортів країн Євросоюзу шляхом внесення їх до відповідних санкційних списків;
- реально виконувати постанови про накладення штрафів за порушення у галузі цивільної авіації, які винесені Державною авіаційною службою стосовно російських авіакомпаній, що здійснюють незаконні авіаперевезення з/до ТОТ України АР Крим;
- притягнути до відповідальності в рамках кримінальних проваджень капітанів повітряних суден, які здійснюють незаконні авіаперевезення до/з ТОТ України АР Крим, зокрема, на іншу територію, а також керівників та власників авіакомпаній;
- застосувати до власників та керівництва авіакомпаній, які здійснюють незаконні авіаперевезення з/до ТОТ України АР Крим персональних санкцій, в тому числі на міжнародному рівні;
- застосувати обмеження (заборони) щодо надання іноземними компаніями страхових, лізингових послуг, послуг з технічного обслуговування, тощо, авіакомпаніям-порушникам, які здійснюють рейсові перельоти до/з ТОТ України АР Крим;
- обмежити міжнародні поставки на територію Російської Федерації запасних частин, зокрема, для літаків "Boeing" та "Airbus", які використовувалися при здійсненні рейсів до/з ТОТ України АР Крим.

З проханням сприяти, в межах компетенції, реалізації вищезазначених заходів Представництвом у січні 2019 р. направлено листи до Міністерства закордонних справ України, Міністерства інфраструктури України, Державної авіаційної служби України та проінформовано Головне управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим.

Очікуваний результат: Реалізація дієвих обмежувальних заходів (санкцій) спрямованих на протидію порушенню законодавства щодо правового режиму ТОТ України АР Крим в частині незаконного здійснення авіаперевезення з використанням закритого повітряного простору над територією Кримського півострова та захопленого міжнародного аеропорту “Сімферополь” імені Султана Амет-Хана.

8.4. Щодо практичної реалізації застосування обмежувальних заходів (санкцій) визначених Законом України «Про санкції»

Сприяння блокуванню активу ТОВ "В.Ф. ТАНКЕР" (морського судна «MekhanikPogodin»)

В межах сприяння практичному застосуванню спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) до порушників, зокрема, стосовно судна під прапором РФ «Mekhanik Pogodin», яке знаходиться у власності російської компанії, що перебуває відповідно до Закону України «Про санкції» у санкційному списку, визначеному на найближчі три року рішенням Ради національної безпеки та оборони України та затвердженому Указом Президента України № 126/2018 від 14 травня 2018 р., Представництвом взято участь в якості третьої особи, яка не заявляє самостійних вимог на стороні відповідачів у судовій справі за позовом ТОВ "В.Ф. ТАНКЕР" до Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України та Капітана Херсонського морського порту про визнання дій протиправними та зобов'язання вчинити певні дії, скасування рішень, щодо блокування в Херсонському морському порті морського судна «Mekhanik Pogodin».

3 грудня 2018 р. Херсонським окружним адміністративним судом у справі № 2140/1776/18 винесено рішення про відмову у задоволенні позовних вимог ТОВ «В.Ф. Танкер» в повному обсязі.

12 березня 2019 року за участю представника від Представництва в П’ятому апеляційному адміністративному суді відбулося судове засідання з розгляду апеляційної скарги АТ «Судохідної компанії «Волзьке пароплавство» на рішення Херсонського окружного адміністративного суду від 03 грудня 2018 р. у справі № 2140/1776/18 за позовом ТОВ «В.Ф. ТАНКЕР» до Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України та Капітана Херсонського морського порту про визнання дій протиправними та зобов’язання вчинити певні дії, скасування рішень.

Рішенням П’ятого апеляційного адміністративного суду у задоволенні апеляційної скарги позивача відмовлено, рішення Херсонського окружного адміністративного суду залишено без змін та набрало законної сили.

9. Організаційно-кадрова робота Представництва

Реалізація державної політики у сфері державної служби у Представництві протягом І кварталу 2019 року здійснювалась із дотриманням вимог Конституції України, Закону України «Про державну службу» та інших законів України, постанов Верховної Ради України, указів Президента України, актів Кабінету Міністрів України та Національного агентства України з питань державної служби.

Структура Представництва, затверджена Указом Президента України від 20 січня 2016 року № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим» (із змінами, внесеними згідно з Указом Президента № 221/2017 від 17.08.2017), налічує: три політичні посади – Постійного

Представника Президента України в Автономній Республіці Крим, Першого заступника Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим та заступника Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим; посаду Керівника апарату Представництва та шість служб.

Державні службовці окремих структурних підрозділів Представництва, тимчасове розміщення яких визначено Указом Президента України від 20 січня 2016 року № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим» (із змінами) у місті Києві, здійснюють свої повноваження у місті Києві за адресою: вул. Петра Болбочана, 8, корп. 1.

Повноваження керівника державної служби у Представництві відповідно до Закону України від 10.12.2015 № 889-VIII «Про державну службу» здійснює Керівник апарату, здійснення повноважень якого у Представництві забезпечує державний службовець, на якого покладено виконання обов'язків служби управління персоналом.

Штатна чисельність Представництва складає 28 одиниць. Вимоги стосовно дотримання співвідношення в державному органі посад категорій «А» і «Б» до його штатної чисельності не більше ніж 1 до 3, враховані відповідно до Закону України «Про державну службу».

Фактична чисельність працюючих у Представництві на кінець звітного періоду складає 21 особу (минулого періоду – 22), з них 1– особа, яка займає політичну посаду (на 31.12.2018 – 1), 19 – державні службовці (на 31.12.2018 – 20), 1 – робітник, зайнятий обслуговуванням державного органу (водій) (на 31.12.2018 – 1).

З 08 грудня 2018 р., з часу звільнення Бабіна Б.В., посада Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим, вакантна. При цьому особу, яка має виконувати обов'язки за вакантною посадою Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим, досі не визначено.

Станом на 31 березня 2019 р. у Представництві налічується 7 вакантних посад, з яких, 2 політичні посади та 6 посад державної служби, у т.ч. 1 – на період відпустки для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку основного працівника.

Для зайняття вакантних посад державної служби у Представництві протягом звітного періоду проведено конкурси на такі посади:

- головного консультанта служби правового аналізу *(за результатами проведеного конкурс переможця не визначено);*
- головного консультанта аналітично-інформаційної служби, на період відпустки для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку Яковлєвої Н.С. *(кандидатів на зайняття посади не було);*
- головного консультанта служби з питань реінтеграції та деокупації Автономної Республіки Крим *(на кінець звітного періоду тривав строк оскарження результатів конкурсу, призначення переможця на дану посаду відбулося 17.04.2019);*
- головного консультанта служби з питань реінтеграції та деокупації Автономної Республіки Крим (друга посада) *(переможця конкурсу за результатами проведеного конкурс не визначено);*
- головного консультанта служби міжнародних зв'язків (місце роботи – м. Київ) *(на кінець звітного періоду тривав строк оскарження результатів конкурсу, призначення переможця на дану посаду відбулося 17.04.2019).*

Звільнено у І кварталі двох осіб – спеціалістів, основним місцем яких визначено місто Київ.

Призначено у звітному періоді 1 особу – на посаду керівника служби з питань реінтеграції та деокупації Автономної Республіки Крим.

З метою інформування про кількісний склад державних службовці Національному агентству України з питань державної служби Представництвом у визначені терміни подано в електронному вигляді звітність КСДС (квартальна) «Звіт про кількісний склад держаних службовців» за І квартал 2019 року.

Військовий облік призовників і військовозобов'язаних у Представництві здійснюється відповідно до Порядку організації та ведення військового обліку призовників і військовозобов'язаних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.12.2016 № 921.

Ведення, облік та зберігання особових справ державних службовців у Представництві здійснюється з метою системного відображення вступу, проходження та припинення ними державної служби, відповідно до Порядку ведення та зберігання особових справ державних службовців, затвердженого наказом Національного агентства України з питань державної служби від 22.03.2016 № 64.

Надання щорічних відпусток здійснюється у порядку та на умовах, визначених законодавством про працю. Виконання графіка щорічних відпусток працівників Представництва на 2019 рік забезпечується вчасно та знаходиться на постійному контролі у керівництва Представництва.

До кримінальної відповідальності посадові особи Представництва не притягувалися.

За додержанням законодавства про працю та про державну службу здійснюється постійний контроль. Приділяється належна увага забезпеченню необхідних умов для високопродуктивної праці, зміцненню трудової та виконавської дисципліни.

10. Фінансове та матеріально-технічне забезпечення Представництва

Для обліку бюджетних коштів в Головному управлінні Державної казначейської служби України у Херсонській області відкрито реєстраційний рахунок за КПКВК ДБ 0301010 «Обслуговування та організаційне, інформаційно - аналітичне, матеріально - технічне забезпечення діяльності Президента України та Адміністрації Президента України».

Протягом І кварталу 2019 року службою фінансового та матеріально - технічного забезпечення, в повному обсязі та у визначені терміни, підготовлено та надано наступну інформацію, а також фінансову, бюджетну, податкову та іншу звітність:

1*) до Управління фінансів та Управління бухгалтерського обліку Державного управління справами на визначені звітні дати:*

- «Оперативні дані про виконання державного бюджету за програмами ДУС», відповідно до затвердженого кошторису та плану асигнувань загального фонду державного бюджету щодо проведених витрат Представництвом;

- «Інформацію щодо стану розрахунків за енергоносії та житлово-комунальні послуги»;

- «Інформацію щодо чисельності працівників бюджетних установ (організацій), що утримуються за рахунок коштів державного бюджету (загальний фонд), включаючи одержувачів бюджетних коштів", відповідно до штатної та фактичної чисельності працівників;
- уточнені розрахунки до кошторису на 2019 рік по загальному фонду державного бюджету, за всіма кодами економічної класифікації видатків;
- фінансово - бюджетну звітність Представництва за 2018 рік, у т.ч. 21 додаток до балансу для відображення відповідних даних у консолідованій звітності Державного управління справами;
- Звіт про виконання Паспорту бюджетної програми за КПКВК ДБ 0301010 «Обслуговування та організаційне, інформаційно - аналітичне, матеріально - технічне забезпечення діяльності Президента України та Адміністрації Президента України» в частині діяльності Представництва за 2018 рік;
- проект Паспорту бюджетної програми за КПКВК ДБ 0301010 на 2019 рік;
- пропозиції щодо перерозподілу кошторисних призначень між кодами економічної класифікації видатків, у межах затвердженого кошторису та плану асигнувань на 2019 рік, у зв'язку з внесенням змін до наказу Міністерства фінансів України від 12.03.2012р. № 333 щодо застосування кодів економічної класифікації видатків державного бюджету;
- опрацьовано довідки, отримані від головного розпорядника бюджетних коштів щодо коригування кошторисних призначень та помісячного розпису асигнувань на лютий 2019 року;
- проект штатного розпису Представництва на 2019 рік, у зв'язку зі змінами посадових окладів, згідно постанови Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 року №102;
- уточнені розрахунки до кошторису за КЕКВ 2111, 2120 у зв'язку з введенням в дію постанови Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 року №102;
- на виконання наказу Міністерства фінансів України від 24.01.2012р. № 44 (зі змінами), підготовлено та надано фінансовий звіт по тимчасово окупованій території, за період діяльності Представництва в м. Сімферополь станом на 01 квітня 2014 року, у т.ч. баланс(ф.1-дс)та шість оновлених визначених додатка для відображення даних в консолідованій фінансовій звітності Державного управління справами;
- "Довідки про зміни до кошторису на 2019 рік в частині спеціального фонду";
- "Зміни розрахунків до кошторису за спеціальним фондом";
- "Зведення показників спеціального фонду кошторису на 2019 рік";
- "Довідка про надходження матеріальних цінностей у натуральній формі" у березні 2019 року;
- пропозиції щодо фінансування нагальних потреб для забезпечення діяльності Представництва протягом І кварталу 2019 року, у межах затверджених кошторису та плану асигнувань;

2) *до ГУ Державної казначейської служби України у Херсонській області на визначені звітні дати:*

- фінансово - бюджетну звітність Представництва за 2018 рік через АС "Є-Звітність" , у т.ч. 13 додатків до балансу;

- форму № 7д за окремими показниками бухгалтерського обліку щомісячно, протягом І кварталу 2019 року;

- підготовлено документи, необхідні для формування посилених сертифікатів відкритих ключів, для здійснення казначейського обслуговування бюджетних коштів, відповідно до вимог чинного законодавства;

- опрацьовані довідки головного розпорядника бюджетних коштів щодо коригування кошторисних призначень та помісячного плану асигнувань для подальшого використання у роботі;

- підготовлено та надано Реєстраційну картку розпорядника (одержувача) бюджетних коштів у зв'язку зі зміною найменування територіального органу Державної фіскальної служби;

- затверджений паспорт бюджетної програми за КПКВК ДБ 0301010 на 2019 рік;

- на виконання наказу Міністерства фінансів України від 24.01.2012р.№ 44 (зі змінами), підготовлено та надано через АС "Є -Звітність", фінансовий звіт по тимчасово окупованій території, за період діяльності Представництва в м. Сімферополь станом на 01 квітня 2014 року, у т.ч. Баланс (ф.1-дс) та шість оновлених визначених додатка;

- довідки головного розпорядника бюджетних коштів про зміни до кошторису на 2019 рік в частині спеціального фонду для подальшого опрацювання використання у роботі;

- підготовлено, для подальшої обробки інформації в електронному вигляді та на паперових носіях, 267 поточних розрахунково - платіжних документи (юридичні та фінансові зобов'язання, платіжні доручення, реєстри) в розрізі кодів економічної класифікації видатків;

3) *до Херсонської ДПІ Херсонського управління ГУ ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі на визначені звітні дати:*

- щомісячну звітність про суми нарахованої заробітної плати застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування для формування бази даних Пенсійного фонду України на визначену звітну дату;

- «Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб і сум, утриманого з них податку (форма 1ДФ) за 4 квартал 2018 року;

- підготовлено документи, необхідні для отримання електронних довірчих послуг органами державної влади, відповідно до вимог чинного законодавства;

- «Звіт про використання доходів (прибутків) неприбуткової організації» за 2018 рік;

- фінансовий звіт Представництва за 2018 рік за окремими визначеними формами, у т.ч. баланс (ф.1-дс) та чотири оновлених додатка;

4) *до Управління виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України в Херсонській області:*

- «Звіт по коштах загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності» за 2018 рік;

- узгодження питань щодо можливості подання в електронному вигляді звітів, заяв-розрахунків та повідомлень про виплату коштів застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності за рахунок коштів Фонду соціального страхування України;

5) *до Херсонського обласного відділення Фонду соціального захисту інвалідів:*

- Звіт про зайнятість і працевлаштування інвалідів за 2018 рік, з обов'язковим розрахунком середньооблікової чисельності штатних працівників протягом календарного року;

6) *до Управління Південного офісу Держаудитслужби в Херсонській області:*

- інформацію щодо фінансової діяльності Представництва у 2016 - 2018 роках за визначеними показниками та встановленим переліком, в електронному вигляді та на паперових носіях, а також структуру кредиторської заборгованості за бюджетними коштами, що утворилася станом на 01.04.2014 року та зазначена в фінансовій звітності Представництва у період діяльності в м. Сімферополь;

- Баланс (форма № 1- дс) станом на 01.01.2019 року та 8 визначених додатка.

7) *до ТОВ «Херсонська обласна енергопостачальна компанія»:*

-звіти про обсяги спожитої електричної енергії, для контролю за встановленими лімітами на послуги електропостачання та розподілу (помісячно).

Крім того, протягом І кварталу 2019 року, фахівцями служби фінансового та матеріально - технічного забезпечення здійснювалась інша поточна фінансова, планово - економічна та бухгалтерська робота, зокрема, перевірка та обробка первинних документів з відображенням кореспонденції рахунків, згідно затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, а саме: контроль за надходженням та використанням бюджетних коштів, обліку юридичних та фінансових зобов’язань, оборотних та необоротних активів, амортизації, розрахунків за авансовими звітами на відрядження, за спожиті комунальні послуги та енергоносії, поштові послуги, зв'язку та інтернет, фізичної охорони, пожежної безпеки та відеоспостереження, розрахунків із заробітної плати в розрізі структури виплат, у т.ч. за листками непрацездатності, з обов'язковим утриманням, повним та своєчасним нарахуванням та перерахуванням до відповідних бюджетів податків, внесків, зборів, а також за іншими обов'язковими розділами бухгалтерського обліку, які застосовуються в бюджетних установах, тощо. Робота здійснюється з суворим дотриманням чинної законодавчої та нормативної бази щодо норм використання, правил нарахування та відображення фінансових результатів діяльності установи, складання відомостей аналітичного та синтетичного обліку розрахункових операцій, меморіальних ордерів, формування «ЖУРНАЛ-ГОЛОВНОЇ» та бухгалтерського балансу для подальшої можливості подання фінансово - бюджетної звітності Представництва.

Робота здійснюється з використанням програмних комплексів: «Фінансові документи - МЕРЕЖА», СДО «Клієнт-Казначейство», «M.E.Doc. модуль «Звітність», системи електронного банкінгу «iBank», АС «Є-Звітність» та ін., дозволеним для використання в державних органах, програмним забезпеченням, відповідно до затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку НП(С)БОДС та вимог, передбачених іншими законодавчими та нормативними актами, що регламентують облікову політику в державному секторі.

З метою оприбуткування на баланс Представництва безоплатно отриманої в березні 2019 року комп'ютерної техніки та програмного забезпечення для облаштування робочих місць державних службовців, у межах проекту Ради Європи “Внутрішнє переміщення в Україні: розробка тривалих рішень” (реєстраційна картка проекту, зареєстрованого Міністерством економічного розвитку і торгівлі

України від 14.01.2019 року) — підготовлені необхідні документи та надані, у визначені терміни, до відповідних державних органів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 06 лютого 2019 року №102 (далі — постанова № 102) були внесені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15 "Питання оплати праці працівників державних органів", у тому числі в частині підвищення посадових окладів державним службовцям, починаючи з 01 січня 2019 року. У зв'язку з тим, що посада Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим (далі - Постійний Представник) залишається вакантною та не призначено виконуючого обов'язки за цією посадою, відсутні юридичні підстави для введення в дію нового штатного розпису, тому заробітна плата всім категоріям працюючих, нараховується за посадовими окладами, які не відповідають вимогам постанови № 102. Після призначення на посаду Постійного Представника, або виконуючого обов'язки за цією посадою, будуть здійснені перерахунки заробітної плати, в розрізі структури нарахувань, працюючим та звільненим працівникам Представництва, починаючи з 01 січня 2019 року.

На виконання Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», на підставі первинних бухгалтерських документів, у визначених законодавством обсягах, внесено поточну фінансову інформацію щодо використання Представництвом коштів Державного бюджету, для подальшого оприлюднення зазначеної інформації на єдиному веб-порталі Міністерства фінансів України «Є-DATA», але у зв'язку з тим, що Постійний Представник - керівник державного органу , або виконуючий обов'язки за цією посадою не призначений — відсутні юридичні підстави для оформлення електронного цифрового підпису керівника і як наслідок, зазначену інформацію не оприлюднено на веб- порталі.

З цієї ж причини, на електронному майданчику "ПРОЗОРО", не розміщено Додаток до річного плану закупівель, який складено з використанням Єдиного закупівельного словника ДК 021:2015, на підставі розрахунків до кошторису та плану асигнувань Представництва на 2019 рік, затверджених Державним управлінням справами, за всіма кодами запланованих предметів закупівлі. Відсутність зазначеної інформації на авторизованому електронному майданчику - унеможливлює укладання договорів з підприємствами та організаціями щодо надання послуг, у т.ч. комунальних та зв'язку, придбання паперу, канцтоварів тощо для забезпечення сталої роботи Представництва.

Службою фінансового та матеріально-технічного забезпечення, відповідно до вимог чинної законодавчої бази, проводиться постійний контроль за дотриманням фінансової дисципліни, встановленням лімітів/нормативів при використанні матеріальних та енергоресурсів.

Систематично здійснюється вивчення та застосування на практиці оновленої законодавчої та нормативної бази з планово – економічних, фінансових питань, а також за всіма розділами бухгалтерського обліку в державному секторі, зокрема з питань казначейського обслуговування та складання фінансової, бюджетної, податкової та іншої, визначеної чинним законодавством звітності, яку зобов'язані надавати розпорядники та одержувачі бюджетних коштів.

За дорученням керівництва, вирішувалися інші питання щодо діяльності Представництва, зокрема, підготовка проектів розпорядчих документів, надавалися відповіді на листи громадян/установ за напрямком діяльності служби.

Перший заступник Постійного
Представника Президента України
в Автономній Республіці Крим **І.Гданов**